

№ 7
2016 год



ЭКОЛОГИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ

проект «Реализация прав граждан и общественное участие
в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации
Орхусской конвенции в Мангистауской области»

Актау - Караганда - Прага



Карагандинский областной Экологический Музей
www.ecomuseum.kz

Arnika -
 Citizens Support Center
www.english.arnika.org

Представительство
 Европейского Союза в
 Республике Казахстан
www.eeas.europa.eu

Центр по внедрению
 новых экологически
 безопасных технологий -
 CINEST

НПУ «Эко Мангистау»
www.ecomangystau.kz

СОДЕРЖАНИЕ:

Граждан надо привлекать своевременно и учитывать их мнение!.....	3
Неравнозначный обмен: всемирное наследие ЮНЕСКО на газовое месторождение.....	4
Наши маленькие победы.....	7
Общественная экологическая экспертиза....	9
Об общественных собраниях.....	11
Библиотека.....	14
Консультационный центр.....	15

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ «Экология и общественное участие» N 7, 2016 год

Проект «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект направлен на расширение возможностей гражданского общества Казахстана по повышению качества жизни и осуществляется на средства Европейского Союза.

Координатор проекта в Чехии:

Мартин Скальский - martin.skalsky@arnika.org

Национальный координатор проекта в Казахстане:

Анна Андрейчук - anna.andreychuk@ecomuseum.kz

Региональный координатор проекта:

Кирил Осин - osinkirill@gmail.com

Фото в номере: Анна Андрейчук, Ольга Топоркова - ОО «ЭкоМузей»; Мартин Скальский, Камила Затлоукалова - НПО «Арника»; Татьяна Гульчук

Авторы-составители текстов: Анна Андрейчук, Ирина Игнатович, Айгуль Маликова

Верстка: Мария Шнейгербергер

Подробная информация о проекте на сайте ecocitizens.kz и на страничке Facebook в группе «Практическая реализация Орхусской конвенции в Казахстане» AarhusKZ

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности Карагандинского Экологического Музея и Центра по внедрению новых экологически безопасных технологий и не отражает точку зрения Европейского Союза

**МЫ ВПРАВЕ
 ТРЕБОВАТЬ ЧИСТУЮ
 ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
 ДЛЯ ЗДОРОВОЙ ЖИЗНИ!**



ГРАЖДАН НАДО ПРИВЛЕКАТЬ СВОЕВРЕМЕННО И УЧИТЫВАТЬ ИХ МНЕНИЕ!

ЖЕНЕВА. 10-11 февраля 2016 г. в Женеве прошло 6-е совещание Рабочей группы по Участию общественности в процессе принятия решений в соответствии с Орхусской конвенцией. В рамках встречи обсуждались вопросы вовлечения граждан, были представлены примеры успешных практик и обозначены основные препятствия и проблемы, существующие в странах, для эффективного участия общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам на национальном, региональном и местных уровнях. В совещании участвовали представители стран Европы и СНГ, независимые эксперты и неправительственные организации.

На встрече было выявлено, что граждане часто привлекаются к процессам слишком поздно, когда основное решение уже принято. Люди в таком случае имеют свои права только формально.

«Поздно спрашивать людей, в каком виде строить 50 км новой дороги. Надо спрашивать заранее: Каким видом транспорта хотите соединить наши города? Нужна нам вообще новая дорога?» - привел один из примеров юрист Ержи Индрушка.

Активистами был озвучен отрицательный опыт Польши, где общественности дано было лишь 30 дней для предоставления своих замечаний и предложений по строительству новой энергостанции, при том, что документация содержала около 2 000 страниц текста. Начало общественных слушаний там зачастую назначают на конец рабочего дня (в 17 часов) и мероприятие затягивается до 2 часов ночи. Такой подход властей очень сильно препятствует полноценному участию общественности в принятии решений.

Но есть большое количество и положительных примеров. Орхусский комитет собрал их в так называемые Маастрихтские рекомендации* и призывает представителей власти использовать их как основу для плана действий по обеспечению реализации положений Орхусской конвенции. Неправительственные организации также могут использовать данный международный опыт при выражении своей позиции и организации общественных кампаний.

Познакомиться с документами по данной встрече вы можете на сайте ЕЭК ООН - <http://www.unece.org/env/pp/aarhus/ppdm6.html#/>

* Дополнительная информация о Маастрихтских рекомендациях представлена на стр. 14 бюллетеня.

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза



Впадина Карын-Жарык на территории Устюртского заповедника

НЕРАВНОЗНАЧНЫЙ ОБМЕН: ВСЕМИРНОЕ НАСЛЕДИЕ ЮНЕСКО НА ГАЗОВОЕ МЕСТОРОЖДЕНИЕ

11 декабря в г. Актау состоялись общественные слушания, в рамках которых эксперты рассказали о перспективах появления в Казахстане нового объекта Всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО - системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ), включающей государственный природный заповедник «Устюртский», региональный природный парк «Кызылсай», заказники «Жабайушкан», «Манаши», «Есет», «Коленкилы», а также ряд территорий, пока не имеющих статуса ООПТ: уникальное

урочище Жыгылган в Тупкараганском районе, долина каменных шаров в Мангистауском районе и чинк Капланкыр на границе с Туркменистаном и Узбекистаном. Но серьезной преградой для номинирования территории стали планы по разработке газового месторождения «Кансу» непосредственно вблизи границ Устюртского заповедника.

Устюрт – трансграничное плато, расположенное на Арало-Каспийском водоразделе на территории Казахстана, Узбекистана и Туркменистана. По мнению экспертов, плато Устюрт с его великолепными обрывами-чинками, живописными каньонами и горами-останцами отличается уникальным ландшафтным и биологическим разнообразием. Многие животные, обитающие здесь, занесены в Красные книги Казахстана и Международного союза охраны природы.

На протяжении веков Устюрт был перекрестком цивилизаций и сохранил следы пребывания многих народов. По всему плато рассеяны средневековые некрополи с величественными мавзолеями-мазарами. Известны и более древние археологические памятники: неолитические стоянки и так назы-

ваемые «араны» – тянущиеся на сотни метров каменные заборы сложной конфигурации, служившие для массовых облавных охот на стадных копытных – куланов, сайгаков и джейранов. На Устюрте немало святых и священных для мусульман мест. Наиболее известное из них – подземная мечеть Бекет-Ата, ежегодно посещаемая тысячами паломников.

С целью сохранения уникальных природных комплексов, исторических памятников, растительного и животного мира пустыни в 1984 г. на территории Мангистауской области был создан Устюртский государственный природный заповедник (ГПЗ). Площадь природоохранной территории составила 223 342 га. К сожалению, при создании Устюртского заповедника не были полностью учтены предложения специалистов, в результате чего на его территории полноценно представлены лишь чинки Устюрта, а равнинные пустынные биоценозы включены лишь фрагментарно. Данные недостатки должны быть устранены в ближайшее время в ходе реализации проекта Правительства РК/ГЭФ/ПРООН «Повышение устойчивости системы охраняемых территорий в пустынных экосистемах через продвижение совместимых с биоразнообразием источников жизнеобеспечения внутри и вокруг охраняемых территорий». В соответствии с задачами проекта площадь заповедника должна быть расширена до 927 350 га, при этом в его состав должны войти все основные экосистемы, характерные для региона Мангистау, что позволит сохранить ключевые места обитания таких особо охраняемых видов, как балобан, дрофа-красотка, орёл-могильник, степной орел, стервятник, черный гриф, степная пустельга, уриал и джейран.

Уникальность Устюртского государственно-природного заповедника (ГПЗ) и ряда других особо охраняемых природных территорий Мангистауской области побудила группу экспертов из Казахстана, России и Германии начать в 2013 г. работу по подготовке номинирования территорий на присвоение статуса объекта Всемирного природного наследия (ОВПН) ЮНЕСКО.

Но серьезным препятствием для расширения заповедника и его успешного номинирования стали планы АО «Националь-

В настоящее время в Казахстане имеется лишь один объект всемирного природного наследия – «Сары-Арка – степи и озера Северного Казахстана». Объект включает два государственных природных заповедника «Наурзум» и «Коргалжин» общей площадью 450 344 га.

ная компания «КазМунайГаз» по разработке газового месторождения «Кансу»*, расположенного в непосредственной близости от ныне существующих южных границ Устюртского ГПЗ. По мнению экспертов, последствия разработки данного месторождения для экосистемы заповедника, а значит и для планов по его расширению и номинированию на ОВПН ЮНЕСКО, будут катастрофичны. Из-за фактора беспокойства и неизбежного уровня браконьерства в результате развития инфраструктуры месторождения из южной части заповедника исчезнут все крупные звери и птицы, в том числе, занесенные в Красные книги Республики Казахстан и Международного союза охраны природы.

Опасения экспертов в своем выступлении на общественных слушаниях, прошедших в Актау в декабре 2015 г., подтвердил заместитель директора Устюртского государственного природного заповедника Жаскайрат Нурмухамбетов. По его словам, первые негативные последствия соседства с «Кансу» заповедник ощутил весной 2015 г., когда на месторождении проводилась сейсморазведка. В результате использования крупногабаритной техники для проведения сейсморазведки был нанесен ущерб растительному и почвенному покрову части территорий Кендерли-Каясанской заповедной зоны, прилегающим к Устюртскому государственному заповеднику. Воздействие мощных факторов беспокойства, связанных с проведением работ на месторождении, повлекло за собой сокращение численности джейранов и ареалов их обитания. В своем выступлении Жаскайрат Нурмухамбетов также подчеркнул, что в случае разработки месторождения «Кансу», последствия для экосистем заповедника и видов, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан, будут самые негативные.

Понимая всю важность и необходимость

развития нефтегазового комплекса и добычи углеводородного сырья для развития экономики и социальной сферы, эксперты считают необходимым наложить мораторий на разведку и разработку месторождения «Кансу» и сосредоточить усилия на разведке и разработке месторождения «Самтыр», расположенного на значительно большем удалении от Устьюртского ГПЗ. Разработка данного месторождения позволит решить многие социально-экономические проблемы региона и в то же время, при жестком соблюдении норм экологического законодательства не будет иметь катастрофических последствий для экосистем заповедника. Возможно, что разработка месторождения «Самтыр» – не единственная приемлемая альтернатива, т.к. на территории Каракиянского района имеются и другие аналогичные месторождения.

Эксперты убеждены, что при нахождении компромиссного решения по данному вопросу, работа по номинированию Устьюртской системы ООПТ на Всемирное наследие ЮНЕСКО может быть успешно завершена в ближайшие годы, что будет способствовать сохранению уникальной природы региона для будущих поколений, расширению туризма и долгосрочному устойчивому развитию Мангистауской обла-

сти и Казахстана в целом.

Если Вы хотите поддержать номинирование Устьюртской системы ООПТ на Всемирное наследие ЮНЕСКО, подпишите петицию на портале www.change.org. Петиция размещена под названием «НЕТ – планам разработки газового месторождения вблизи границ Устьюртского заповедника».

** Газовое месторождение Кансу расположено в Мангистауской области, в 135 км к юго-востоку от города Жанаозен. Месторождение открыто поисковой скважиной 1 в 1970 году. Прогнозные запасы составляют от 12 до 20 миллиардов кубометров газа. Оператором по проекту Кансу является ТОО «КМГ-Кансу Оперейтинг», недропользователем является АО НК «КазМунайГаз». Источник: http://kansu.isd.kz/page.php?page_id=27&lang=1*



Кордон на въезде в Устьюртский заповедник



НАШИ МАЛЕНЬКИЕ ПОБЕДЫ

На полуострове Мангышлак у побережья Каспийского моря расположен поселок Курык. Населенному пункту всего 40 лет – весьма скромный возраст в разрезе мировой истории – но за это время в нем скопилось немало социально-экологических проблем.

В ноябре 2014 г. команда проекта «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам» посетила поселок Курык, где встретилась с представителями Общественного фонда «Ажар-Ай». Данная организация преимущественно работает с женщинами различных возрастов и социальных статусов, оказывая им юридическую и психологическую помощь. Но и

вопросы состояния окружающей среды региона не остаются без их внимания. Как отметили представители фонда, им часто приходится слышать от жителей села жалобы на недостаточное озеленение, отсутствие естественной кормовой базы для скота, нехватку мусорных контейнеров и нерегулярный вывоз отходов. Но, как рассказала Алтынгуль Тыныштыккызы - руководитель ОФ «Ажар-Ай» - «самой яркой и ощутимой проблемой, которая резко портит имидж поселка, является стойкий едкий запах, «смрад» канализационных вод. Страдают от этого жители не одного и не двух домов, а почти всего села. А самое ужасное во всем этом безобразии, что канализационные стоки разливаются на территории начальной школы №9, одна сторона которой отдана под детский сад. Школьники, чтобы попасть в туалет, должны пройти по человеческим фекалиям и отходам из переполненного канализационного люка и в этой же обуви войти обратно в здание школы, где несколько десятков детей затем дышат этим воздухом в течение дня. Эти канализационные воды лежат прямо под окнами детского сада, находящегося на этой же территории».

На протяжении пяти лет администрация начальной школы боролась с «нахлынувшей» на них про-

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза

блемой. Неоднократно они обращались с жалобами в сельский и районный акиматы, СЭС (Департамент по защите прав потребителей), природоохранную прокуратуру и т.д. Но никаких действий по устранению причин утечки канализационных вод так и не было принято.

Желание помочь родному селу решить проблемы утечек канализационных вод и бытового мусора побудило общественный фонд «Ажар-Ай» стать участником Программы малых грантов проекта «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам – практическая реализация орхусской конвенции в Мангистауской области». Общественники разработали план действий по оздоровлению окружающей среды в селе Курык. Всего три месяца было у них на реализацию проекта, но за этот весьма короткий срок сотрудники и волонтеры «Ажар-Ай» успели сделать очень многое: провели анкетирование по выявлению наиболее актуальных для населения поселка проблем, подготовили фотоотчеты по «проблемным» территориям поселка, собрали подписи под письмом в районный отдел защиты прав потребителей и пр.

Важным шагом в решении существующих проблем стало проведение общественным фондом круглых столов с привлечением специалистов акимата, депутатов маслихата, совета аксакалов и уважаемых людей. В рамках данных мероприятий стороны обозначили дальнейшие шаги в решении существующих проблем.

В реализацию проекта были вовлечены жители всех возрастов: свыше 300 человек стали участниками поселковой акции «Дом, в котором я живу» и вышли на уборку территории своих дворов и посадку деревьев.

«Мусорная» проблема в поселке усугубляется еще и тем, что пасущиеся без присмотра животные (коровы, верблюды) в поисках корма переворачивают контейнеры и мусор разносится по всему поселку.

Усилия общественников не прошли даром. В январе 2016 г. на территории школы была установлена новая коллекторная система для сбора и откачки канализационных стоков. Разливы нечистот прекратились. На территории многих дворов коммунальные службы огородили мусорные контейнеры и оповестили местных жителей о том, что участковый инспектор полиции имеет право штрафовать хозяев скота, переворачивающего мусорные баки.

Это стало маленькой победой инициативных граждан и результатом совместной работы общественного фонда и сельской администрации.



«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза



ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

9 декабря 2015 года была зарегистрирована первая на территории Республики Казахстан общественная экологическая экспертиза проектной документации. Организатором общественной экологической экспертизы является **ОО «Карагандинский областной Экологический Музей»**. Объектом общественной экологической экспертизы стала проектная документация строительства полигона твердых бытовых отходов (ТБО) в г. Лисаковск.

В данный момент на административной территории города Лисаковск расположены 2 полигона для складирования бытовых отходов: городской полигон площадью 21 га (занято 47%, свободная площадь около 14 га) и полигон в поселке Октябрьский площадью 23,7 га (использовано 0,4 га). Еще один полигон планирует построить ТОО «Samal Group 2014» в непосредственной близости от действующего городского. Нужна ли еще одна свалка городу, на которой так же будет складироваться мусор, использоваться «классическая» технология захоронения без внедрения современных «зеленых» технологий? Вопрос остается открытым.

Общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ) рассматривает проектную документацию намечаемого строительства полигона ТБО на предмет соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды.

При организации ОЭЭ были выявлены некоторые сложности уже на этапе регистрации. Эта информация может оказаться полезной для будущих организаторов ОЭЭ, поэтому мы решили обратить ваше внимание на несколько аспектов.

Согласно ст. 65 Экологического кодекса РК «Заявление о регистрации общественной экологической экспертизы подается ее организатором в местные исполнительные органы, на территории которых намечается деятельность объекта экспертизы». Казалось бы, достаточно четкое указание, куда именно необходимо обратиться для регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы, однако выяснения в чью именно компетенцию входит регистрация заявления о проведении ОЭЭ заняли срок почти два (!) календарных месяца.

Сначала организатор ОЭЭ обратился в местный исполнительный орган города Лисаковск – городской акимат. В акимате отказались регистрировать заявление о проведении ОЭЭ, обосновав свой отказ тем, что данный вид деятельности не входит в их компетенцию, и, в свою очередь, сделали запрос в Министерство энергетики РК. В итоге, были получены разъяснения, согласно которым под определением «местные исполнительные органы» в Экологическом

кодексе РК понимаются «местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы». То есть для регистрации заявлений о проведении ОЭЭ необходимо обращаться в областные акиматы. В городские акиматы нужно обращаться только в случае ОЭЭ городов республиканского значения (а это на текущий год это города Алматы и Байконур) и г. Астаны. После обращения в ГУ «Аппарат акима Костанайской области» было выяснено, что непосредственно регистрацией заявления о проведении ОЭЭ будет заниматься ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Костанайской области». Таким образом, областной акимат отписал заявление о регистрации ОЭЭ в областное управление, уполномоченное в области охраны окружающей среды, где оно и было зарегистрировано.

И тут целесообразно рассказать о сроках, которые необходимо учитывать при организации процесса.

Во-первых, регистрация заявления о проведении ОЭЭ должна быть проведена до окончания проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). То есть, если **государственная экологическая экспертиза** уже завершена, зарегистрировать **общественную** экологическую экспертизу уже нет возможности. Это предусмотрено ст. 65 Экологического Кодекса, согласно которой местный исполнительный орган имеет право отказать в регистрации заявления о проведении ОЭЭ в случае, если «4) государственная экологическая экспертиза предполагаемого объекта общественной экологической экспертизы завершена».

Во-вторых, заявление о проведении ОЭЭ должно быть рассмотрено в течение **10 рабочих дней** со дня подачи заявления о проведении ОЭЭ. А государственная экологическая экспертиза осуществляется в следующие сроки в зависимости от категории опасности объекта:

- объекты I категории – не более 2 месяцев с момента передачи органам, осуществляющим государственную экологическую экспертизу;

- объекты II категории – не более 1 месяца с момента передачи органам, осуществляющим государственную экологическую экспертизу;

- объекты III и IV категорий – **10 рабочих дней** с момента передачи органам, осуществляющим государственную экологическую экспертизу.

Рассматривая вышеприведенные сроки для объектов III и IV категорий, можно сделать вывод, что существует высокая вероятность того, что ГЭЭ

уже завершится, прежде чем регистрируется заявление о проведении ОЭЭ. И в этом случае, организатору ОЭЭ будет отказано в регистрации заявления о проведении ОЭЭ.

Таким образом, для успешной организации ОЭЭ заявление о её регистрации желательно подавать буквально одновременно с началом государственной экологической экспертизы. И вот тут возникает **следующая сложность**: отсутствует практическая возможность отследить дату начала государственной экологической экспертизы. Законом предусмотрено, что Заявки на проведение ГЭЭ «подлежат обязательному опубликованию **в средствах массовой информации** заказчиком намечаемой деятельности». То есть, заказчику намечаемой деятельности достаточно опубликовать заявку на проведение ГЭЭ в любой газете, журнале, на радио, телевидении, на интернет-ресурсах и т.д. Учитывая большое количество различных СМИ, буквально «созрела» необходимость обозначить конкретный способ оповещения населения о начале ГЭЭ – например, обязать акиматы публиковать заявки на проведение ГЭЭ на своих сайтах.

Не смотря на все сложности, первая в РК ОЭЭ состоялась, и о результатах проведения мы вам сообщим в следующем номере нашего бюллетеня. В соответствии с положениями ратифицированной Казахстаном Орхусской конвенции о доступе общественности к экологической информации, а также согласно ст. 61 Экологического кодекса РК предусмотрено информирование населения о ходе экспертизы и учет мнения общественности. Дополнительная информация об ОЭЭ проектной документации полигона ТБО в г. Лисаковск: <http://ecocitizens.kz/news>

Ждем ваших замечаний и предложений:

ОО «Карагандинский областной экологический музей»,
E-mail: tp@ecomuseum.kz,
kz77212413344@gmail.com
Тел.: (7212) 50-45-61, 50-45-62,
Факс: 41-33-44



ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОБРАНИЯХ

Как провести общественное собрание в защиту окружающей среды и не нарушить закон?

Экологические проблемы все чаще заставляют людей объединяться и активно действовать в защиту окружающей среды. Одной из форм участия общественности в принятии экологически значимых решений может стать организация мирных собраний. Свобода собраний — это своего рода лакмусовая бумажка оцен-

ки функционирования любой демократической системы. Они являются ключевым способом выражения мнения гражданского общества и защиты общих интересов.

И так, вы решили стать организатором общественного собрания. О чем вы должны знать:

1. ВЫ ИМЕЕТЕ НА ЭТО ПРАВО!

Право на свободу мирных собраний является одним из важнейших прав человека и гражданина, оно закреплено в основных международных документах – Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции прав человека).

Гарантии свободы мирных собраний закреплены статьей 32 Конституции Казахстана: «Граждане Республики Казахстан вправе мирно и без

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза

оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Пользование этим правом может ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц». Непосредственное правовое регулирование свободы мирных собраний в Республике осуществляется Законом РК от 17.03.1995 года «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» (с изменениями от 20.12.2004 г.).

Отдельные нормы, касающиеся правового регулирования свободы мирных собраний в Республике Казахстан, содержатся в Законе РК от 21.12.1995 г. «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», Законе РК от 26.06.1998 г. «О национальной безопасности Республики Казахстан».

Правовое регулирование всех форм мирных собраний, охватываемых Законом, имеет разрешительный, а не уведомительный характер. Осуществляется по одинаковым правилам. Они достаточно жёсткие и их правоприменение делает практически невозможным проведение спонтанных акций, связанных с выражением протеста или иных общественных проявлений в связи с событиями, вызывающими экстренную общественную реакцию.

2. ИЩИТЕ ЕДИНОМЫШЛЕННИКОВ

Закон не предусматривает подачи заявления на проведение собрания от индивидуального лица. Только «уполномоченные трудовых коллективов, общественных объединений или отдельных групп граждан Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста» могут инициировать проведение мероприятия.

3. РАЗРАБОТАЙТЕ ДЕТАЛЬНЫЙ ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЯ

Начиная подготовку мероприятия, ответьте самим себе на следующие вопросы:

1. Каковы цели планируемого мероприятия?
2. Какая форма публичного мероприятия (митинг, пикет, собрание) предпочтительна?
3. Как будет называться это мероприятие?
4. Предполагаемое число участников и их социальная характеристика (возраст, профессии, образование, семейное положение и т.п.)?

5. Планируемая программа (этапы) публичного мероприятия?

6. Где возможно провести это мероприятие? Насколько это место доступно и безопасно, сколько человек может реально присутствовать в этом месте? Не будут ли созданы препятствия для движения транспорта и пешеходов?

При выборе места проведения мероприятия имейте в виду, что по законодательству «не допускается проведение массовых мероприятий на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также у организаций, обеспечивающих обороноспособность, безопасность государства и жизнедеятельность населения (городской общественный транспорт, снабжение водой, электроэнергией, теплом и другими энергоносителями), и учреждений здравоохранения и образования.

7. В какое время предпочтительно провести это мероприятие?

8. Нужны ли баннеры, листовки, памятки, баннеры, плакаты и т.п. наглядная агитация? Кто, где, и за чей счет будет её изготавливать, устанавливать, раздавать и т.п.?

9. Как будет освещаться в СМИ это мероприятие, кого необходимо на него пригласить заранее, кто будет фиксировать (лучше с нескольких точек) все этапы проведения мероприятия?

На акции обязательно должны присутствовать журналисты, проводить без них подобные мероприятия бессмысленно. Присутствие представителей прессы обычно сдерживает желающих творить беззаконие. Кроме того, на акции нужно обязательно производить собственную видеосъемку.

10. Кто и как будет обеспечивать порядок во время проведения мероприятия?

11. Каким должен быть финал мероприятия (принятие общей резолюции, сбор подписей и т.п.)?

Обязательно распределите ответственность между организаторами.

4. ПОЛУЧИТЕ РАЗРЕШЕНИЕ

Минимум за 10 дней до даты проведения мероприятия (собрания, митинга, шествия, пикета или демонстрации) вам необходимо подать заявление в местный исполнительный орган (акимат города республиканского значения / столицы / города областного значения / района). В данном документе вы обязательно должны указать следующую информацию:

- цель,
- форма,
- место проведения мероприятия или маршруты движения,
- время его начала и окончания,
- предполагаемое количество участников,
- фамилии, имена, отчества уполномоченных (организаторов) и лиц, ответственных за соблюдение общественного порядка, место их жительства и работы (учебы),

- дата подачи заявления (датой подачи заявления считается день регистрации заявления в местном исполнительном органе).

О результатах рассмотрения заявления местные исполнительные органы сообщат вам не позднее, чем за 5 дней до даты проведения мероприятия. При этом местные исполнительные органы вправе предложить вам иное время и место проведения мероприятия, руководствуясь необходимостью обеспечения безопасности, нормального функционирования транспорта, сохранности зеленых насаждений или пр.

Если вам отказали в согласовании публичного мероприятия, вы вправе обжаловать решение властей в районном (городском) суде. В заявлении необходимо сообщить суть дела: кто и когда подал уведомление, какой ответ был получен от местных исполнительных органов власти, указать доводы, с которыми вы не согласны.

5. СОБЛЮДАЙТЕ ЗАКОН И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК!

Перед началом мероприятия напомним его участникам, что вы собрались ради благого дела! Никакого насилия, хулиганства, потасовок или порчи чужого имущества! Мало того, что подобные действия дадут полиции повод вполне законно задерживать участников акции, так еще и скомпрометирует всё мероприятие.

Выходить на акцию нужно с конкретными и понятными требованиями к тем лицам, от которых зависит принятие нужного решения. Протест должен иметь под собой твердую основу, как правовую, так и морально-нравственную.

ПОМНИТЕ!

Кодекс РК об административных правонарушениях (ст. 373) и Уголовный кодекс РК (ст. 334) устанавливают ответственность за нарушение законодательства о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций. Санкции предусматривают от предупреждений, штрафов и административного ареста на 15 суток и до лишения свободы на срок до одного года.



«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза



ПОВАРЕННАЯ КНИГА: как приготовить доклад о состоянии окружающей среды.



МААСТРИХТСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопро- сам, касающимся окружаю- щей среды. Подготовлены под эгидой Орхусской конвенции.

Партнеры проекта FLERMONECA – Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ), Региональный экологический центр Центральной Азии, Австрийское федеральное агентство по окружающей среде и Экологическая сеть «Зой» - в 2015 году разработали практическое руководство по подготовке доклада о состоянии окружающей среды.

Данная книга задумывалась авторами как пособие для сотрудников организаций, в чьи задачи входит обобщение информации и составление отчетов о состоянии окружающей среды. Но в результате работы появилось издание, которое может быть полезно школьникам и студентам при написании докладов и курсовых работ, сотрудникам общественных организаций и исследовательских институтов при обобщении данных мониторинга. «ПОВАРЕННАЯ КНИГА» может стать прекрасным помощником всем тем, кто хочет сделать свой информационный продукт более качественным, доступным и полезным для читателей.

Издание раскрывает основные секреты процесса подготовки доклада о состоянии окружающей среды, включая основы составления списка действий по подготовке доклада, секреты по выбору информации и разработке структуры, рекомендации по созданию иллюстраций и др.

Издание доступно для скачивания на русском и английском языках на сайте

<http://www.zoinet.org/web/sites/default/files/publications/SOE-cartoons-eng.pdf> - версия на англ. языке

<http://www.zoinet.org/web/sites/default/files/publications/SOE-cartoons-rus.pdf> - версия на рус. языке

Одним из итогов совещания Сторон Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ (Протокол о регистрах выбросов и переноса), прошедшего в 2014 г. в городе Маастрихт (Нидерланды), стало решение о необходимости разработки рекомендаций для правительств стран по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды. Несколько месяцев рабочая группа трудилась над созданием документа, который в дальнейшем получили название «**Маастрихтские рекомендации по оказанию содействия эффективному участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды**».

Данное руководство призвано помочь должностным лицам в деле привлечения общественности к сложному процессу принятия решений, планирования и осуществления стратегий и программ на всех уровнях. Особое внимание в данном документе уделяется обеспечению возможностей для участия уязвимых групп и сельских общин. По замыслу рабочей группы Рекомендации будут способствовать усилиям правительств по борьбе с бедностью и неравенством благодаря тому, что всем лицам, включая беднейшие слои общества и сельские общины, будет обеспечена возможность принять участие в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы, и, как результат, воспользоваться выгодами, связанными с доходами, генерируемыми экономической деятельностью.

Рекомендации доступны для скачивания на сайте Европейской экономической комиссии ООН:

http://www.unece.org/env/pp/publications/maastricht_recommendations



КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР

- **Куда звонить, если кто-то пилит здоровое дерево?**
- **Как правильно составить запрос на получение экологической информации?**
- **Кто ответственен за несанкционированную свалку?**
- **Где проверить качество питьевой воды?**
- **В какой мере обычный человек может участвовать в процессе принятия решений по экологическим вопросам?**

На эти и многие другие вопросы, касаемо экологии и права, ответят специалисты Консультационного центра, созданного на базе офиса Неправительственного учреждения

«Эко Мангистау» в рамках проекта «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам – практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области». В Центре собирается, систематизируется и обновляется информация по экологической проблематике: пособия, руководства, справочники, истории успешных разрешений экологических проблем, архивы писем по запросам в природоохранную прокуратуру, ответы госорганов на запросы и другие документы. Любой заинтересованный человек может на бесплатной основе воспользоваться этой информацией для решения экологических проблем. При обращении в КЦ гражданам гарантируется полная анонимность, если в этом возникнет необходимость.

Адрес консультационного центра:

г. Актау, 4 мкр, дом 57, кв. 15
e-mail: info@ecomangystau.kz
Телефон / факс горячей линии:
8 (7292) 503 880

Задать вопрос специалисту вы также можете на сайте www.ecocitizens.kz



«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».
Проект осуществляется на средства Европейского Союза