

# ЗАДАЧА ТРЕХ ТЕЛ

## УЧЕТ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В КАЗАХСТАНЕ?

АНАЛИЗ ДОСТУПНОСТИ ДАННЫХ НА ПРИМЕРЕ КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ



**TRANSITION**  
Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic



**CZECH  
AID**

**giz**

Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Supported by:



Federal Ministry  
for Economic Affairs  
and Climate Action

**IKI**  
INTERNATIONAL  
CLIMATE INITIATIVE



on the basis of a decision  
by the German Bundestag

# **ЗАДАЧА ТРЕХ ТЕЛ**

## **УЧЕТ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В КАЗАХСТАНЕ?**

АНАЛИЗ ДОСТУПНОСТИ ДАННЫХ  
НА ПРИМЕРЕ КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Караганда - Прага - 2023

Калмыков Д.Е. и др. **Задача трёх тел. Учет выбросов парниковых газов в Казахстане? Анализ данных на примере Карагандинской области.** – Караганда-Прага: ЭкоМузей, Arnika, 2023 г. – 48 с.

**Главный редактор:** Дмитрий Калмыков

**Ведущие авторы:** Айгуль Маликова, Дмитрий Калмыков

**Авторы:** Айгуль Маликова, Дмитрий Калмыков, Мартин Скальски,

Ирина Игнатович, Василий Александров, Екатерина Оборина, Афина Мартынюк

Данное исследование публикуется на английском, русском и казахском языках

Перевод на английский язык: Макар Терёшин

Перевод на казахский язык: Асель Маликова

Данная публикация подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза и Программы содействия переходному периоду Министерства иностранных дел Чешской Республики, а также при содействии Программы малых грантов Международной климатической инициативы (IKI), финансируемой Федеральным министерством экономики и защиты климата Германии (BMWK) и Федеральным министерством иностранных дел Германии (AA) и реализуемой через Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ) GmbH.

Содержание данной публикации является предметом ответственности Карагандинского областного Экологического Музея и Arnika и не отражает точку зрения доноров.

© Arnika, 2023

© EcoMuseum 2023

## Аннотация

Инициатива «НАШ ОТВЕТ ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА» объединила два проекта Эко-Музея:

- **“Участие гражданского общества в смягчении последствий изменения климата в Карагандинской области”** - реализуется в партнерстве с чешской общественной организацией “Арника - Центр поддержки граждан” и финансируется Европейским Союзом (ЕС) по программе «Организации гражданского общества и местные органы власти» и поддержке Программы содействия переходному периоду Министерства иностранных дел Чешской Республики.
- **“Реализация мер по адаптации к изменению климата в Карагандинской области”** - осуществляется в рамках Международной климатической инициативы (IKI), реализуемой Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) по поручению Федерального министерства окружающей среды, охраны природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей (BMUV).

Одна из задач инициативы - разработка плана мероприятий по уменьшению выбросов парниковых газов (ПГ) для Карагандинской области. Мероприятия по снижению выбросов (митигационные мероприятия) должны осуществляться для предприятий, оказывающих наибольшее пагубное влияние на климат. Они также должны быть эффективными по соотношению затрат и снижению выбросов ПГ.

Для выбора приоритетных отраслей экономики и конкретных предприятий загрязнителей, на которых будут осуществляться меры по снижению воздействия на климат, инициативой «Наш ответ изменению климата» была проведена работа по поиску и оценке доступности данных о текущем уровне выбросов ПГ на территории Карагандинской области. Такие данные являются отправной точкой для планирования мероприятий по снижению выбросов.

Работа по поиску сведений о фактических выбросах парниковых газов предприятиями Карагандинской области за период 2016-2021 гг. выявила несовершенство и неэффективность системы мониторинга и учета парниковых газов, нарушения и недостатки в обеспечении их доступности для общественности и государственных органов.

В ходе исследования было обнаружено, что в РК параллельно существуют как минимум три системы учета и отчетности о ПГ:

- Государственная инвентаризация ПГ, которая используется для формирования национальных отчетов в РКИК ООН;
- Отчетность предприятий в государственный углеродный кадастр;
- Отчетность предприятий в Регистр выбросов и переноса загрязнителей.

В настоящем исследовании вышеперечисленные системы учета ПГ изучены для оценки наличия в них данных о выбросах парниковых газов, их полноты, достоверности, качества, доступности и сопоставимости имеющейся в них информации.

## Оглавление

Аннотация .....	4
Оглавление .....	5
Список таблиц .....	6
Список рисунков.....	6
Список приложений.....	7
Список аббревиатур и сокращений.....	8
1. Законодательные требования о доступе к информации о выбросах и поглощении парниковых газов.....	9
2. Регулирование учета выбросов и поглощений парниковых газов .....	12
2.1. Государственный углеродный кадастр.....	14
Краткая характеристика .....	14
Прозрачность, доступность сведений.....	15
Качество данных.....	16
2.2. Национальный план углеродных квот.....	18
Краткая характеристика .....	18
Прозрачность, доступность сведений.....	19
Качество данных.....	19
2.3. Государственный реестр углеродных единиц .....	20
Краткая характеристика .....	20
Прозрачность, доступность сведений.....	20
Качество данных.....	21
3. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата....	22
3.1. Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) .....	22
3.2. Отчеты национальной инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов	23
Краткая характеристика .....	23
Прозрачность, доступность сведений.....	23
Качество данных.....	24
4. Орхусская Конвенция ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»	26
Прозрачность, доступность сведений.....	28
Качество данных.....	29

5. Результаты сравнительного анализа наличия, качества, доступности и сравнимости сведений по выбросам парниковых газов в различных системах учета и отчетности .....	30
Три параллельных системы учета выбросов парниковых газов.....	30
Данные о выбросах ПГ для территорий административных единиц РК и использование их для государственного планирования.....	32
Выводы.....	34
Приложения.....	40

## Список таблиц

Таблица 2.1 – Национальный план углеродных квот. Общий объем углеродных квот по регулируемым сферам деятельности на 2022-2025 гг.....	18
Таблица 5.1 - Сравнительный анализ сведений о выбросах парниковых газов, собираемых в Казахстане различными системами учета .....	35

## Список рисунков

Рисунок 1.1 – Страница услуги «Предоставление экологической информации» на сайте электронного правительства Казахстана <a href="http://www.egov.kz">www.egov.kz</a> .....	10
Рисунок 1.2 – Сайт единой информационной системы охраны окружающей среды (ЕИС ООС) Министерства экологии и природных ресурсов РК.....	10
Рисунок 1.3 – Интерфейс личного кабинета на сайте ЕИС ООС, на котором отображается кнопка «Предоставление экологической информации (подать заявление)» .....	11
Рисунок 1.4 –Интерфейс личного кабинета на сайте ЕИС ООС со списком доступной информации. Углеродный кадастр отсутствует.....	11
Рисунок 2.1 –Интерфейс сайта АО «Жасыл Даму» - <a href="https://recycle.kz/en/parnikovye-gazy">https://recycle.kz/en/parnikovye-gazy</a> – подведомственной организации МЭПР РК, которая осуществляет подготовку национальной инвентаризации выбросов и поглощений ПГ.....	14
Рисунок 2.2 – Копия экрана сайта <a href="https://ecocarbon.gov.kz">https://ecocarbon.gov.kz</a> , где заполняются и сдаются в электронном виде отчеты по инвентаризации выбросов ПГ.....	16
Рисунок 2.3 – Скрин сайта государственного фонда экологической информации Казахстана <a href="https://ecogofond.kz">https://ecogofond.kz</a> с перечнем предоставляемых данных (в п. 4 указан государственный углеродный кадастр, который невозможно скачать).....	17
Рисунок 2.4 – Реестр Национальных планов углеродных квот, представленный на сайте Государственного фонда экологической информации РК.....	20
Рисунок 3.1 – Скрин сайта ГФЭИ РК <a href="https://ecogofond.kz">https://ecogofond.kz</a> Реестром национальных докладов РК о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями ПГ	24
Рисунок 3.2 – Реестр национальных докладов РК о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями ПГ, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, представленный на сайте ГФЭИ РК.....	25
Рисунок 4.1 Результаты анализа доступности сайта с отчетами РВПЗ в исследуемый период (показатель «аптайм» ( <i>uptime engl.</i> ) показывает, какую часть времени сайт был доступен).	29

## Список приложений

Приложение 1 – Запрос сведений из Государственный фонда экологической информации о данных государственного углеродного кадастра .....	40
Приложение 2 – Ответ Государственного фонда экологической информации об отсутствии сведений государственного углеродного кадастра.....	41
Приложение 3 – Запрос сведений государственного углеродного кадастра в Департамент климатической политики и зеленых технологии МЭПР РК.....	44
Приложение 4 – Запрос сведений отчетности в государственный углеродный кадастр и в РВПЗ , адресованные ТОО «Караганда Энергоцентр» .....	45
Приложение 5 – Ответ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14.08.2023г. на запрос данных о выбросах парниковых газов .....	46

## Список аббревиатур и сокращений

АО	акционерное общество
ГФЭИ	государственный фонд экологической информации
ЕИС ООС	единая информационная система охраны окружающей среды
ЕЭК	Европейская Экономическая Комиссия
ЗВ	загрязняющее вещество
ЗИЗЛХ	землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство
ИСО	международная организация по стандартизации
ЛХДВЗ	лесное хозяйство и другие виды землепользования
МГЭИК	межправительственная группа экспертов по изменению климата при РКИК ООН
МЭПР	министерство экологии и природных ресурсов
НДК	национальный доклад о кадастре
ПГ	парниковые газы
ОНУВ	Определяемые на национальном уровне вклады
ОО	общественное объединение
ООН	Организация Объединенных Наций
ОФД	электронная таблица общего формата данных отчетности в Национальных докладах РК в РКИК ООН
ООПТ	особо охраняемая природная территория
РВПЗ	регистр выбросов и переноса загрязнений
РК	Республика Казахстан
ПГП	потенциал глобального потепления
ППИП	промышленные процессы и использование продуктов
РКИК ООН	рамочная конвенция ООН по борьбе с изменениями климата
ТЭБ	топливно-энергетический баланс
ТЭС	теплоэлектростанция
ТЭЦ	теплоэлектроцентраль
ТБО	твердые бытовые отходы
ЭК	экологический кодекс
ЭЦП	электронная цифровая подпись
CRF	Common Reporting Format
IPCCC	International Panel Climate Change Convention
NIR	National Inventory Report
гл.	глава
п.	пункт
пп.	подпункт
ст.	статья



# 1. Законодательные требования о доступе к информации о выбросах и поглощении парниковых газов

Источниками информации о выбросах и поглощении парниковых газов Казахстана являются:

- 1) Национальные доклады РК о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой;
- 2) Национальный план углеродных квот;
- 3) Государственный реестр углеродных единиц;
- 4) Государственный углеродный кадастр;
- 5) Регистр выбросов и переноса загрязнителей Республики Казахстан.

Согласно Экологическому кодексу Республики Казахстан (ст.17 ЭК РК, п.1, пп.2, 4 и 8, ст.18 ЭК РК) сведения о выбросах и поглощении парниковых газов относятся к экологической информации и не могут быть признаны коммерческой или иной охраняемой законом тайной. Такие данные должны собираться в ГЭФИ - Государственном экологическом фонде информации (ст.20 ЭК РК, п.5-7), который, в свою очередь, обязан предоставлять эти сведения по первому запросу без объяснения причин запроса.

Чтобы подать запрос в Государственном экологическом фонде информации, существует государственная онлайн-услуга на получение информации на сайте электронного правительства РК ([www.egov.kz](http://www.egov.kz) и <https://oos.ecogeo.gov.kz>, см. рисунки 1.1-1.3). Для подачи запроса требуется электронная цифровая подпись (ЭЦП). Без ЭЦП запросить информацию невозможно, что необоснованно дискриминирует население Казахстана в праве доступа к экологической информации, т.к. владение ЭЦП не является обязательным и у многих нет цифровой подписи по ненадобности или из-за невозможности получить. Такая система лишает целые слои и группы населения, - несколько миллионов человек возможности доступа к экологической информации, в т.ч., например, пенсионеров и учащихся, так как большинство лиц преклонного возраста не имеют ЭЦП, а школьники и студенты не могут получить ЭЦП до достижения ими возраста в 17 лет.

Интерфейс этой страницы не позволяет также делать произвольно сформулированные запросы (рисунок 1.4). Для подачи запроса выбрать можно только ту информацию, которая присутствует в выпадающем перечне. Этот перечень не предусматривает, например, запрос сведений о выданных квотах на выбросы ПГ и данных углеродного кадастра, выполнении обязательств Казахстана по РКИК ООН и других международных конвенциях, о выданных экологических разрешениях и др.

Произвольно ограниченный со стороны МЭПР РК перечень запрашиваемой информации делает невозможным доступ общественности к важной экологической информации и в т.ч. к данным о воздействии Казахстана на климат.

Далее представлена краткая характеристика каждого из вышеперечисленных источников информации с анализом доступности интересующих данных об объемах выбросов и поглощений парниковых газов Карагандинской области в составе общих показателей Казахстана (гл.3-4).

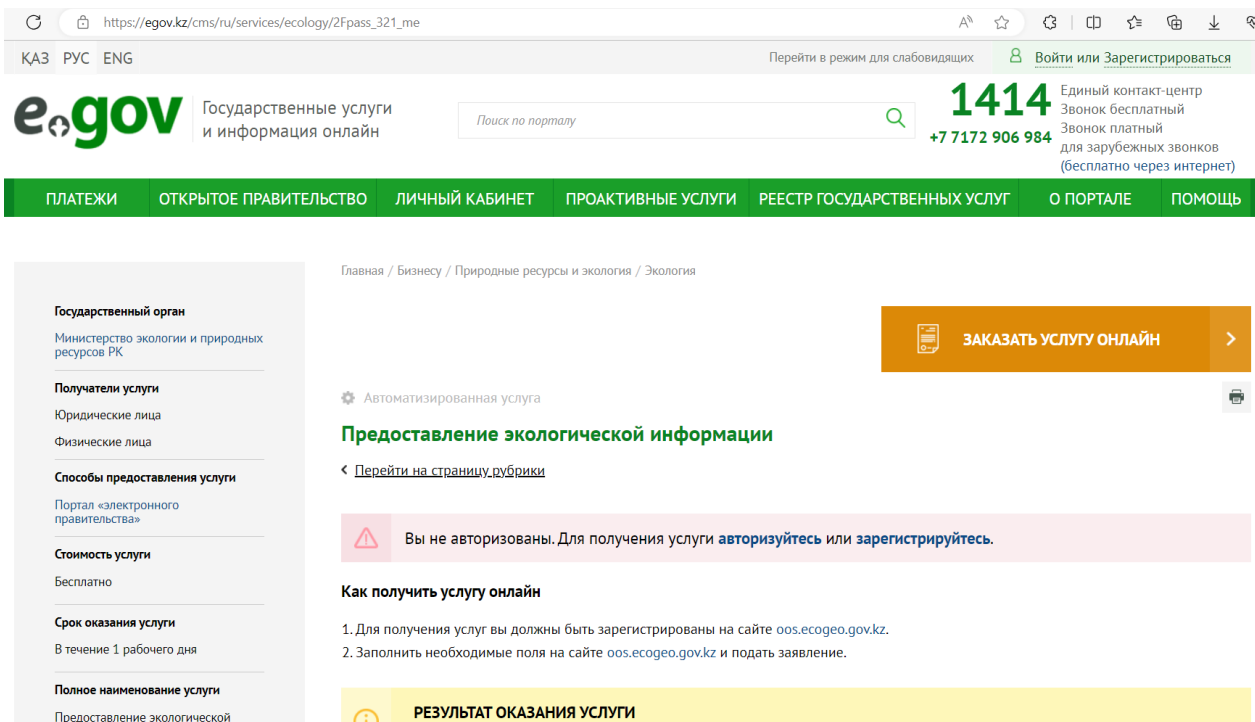


Рисунок 1.1 – Страница услуги «Предоставление экологической информации» на сайте электронного правительства Казахстана www.egov.kz

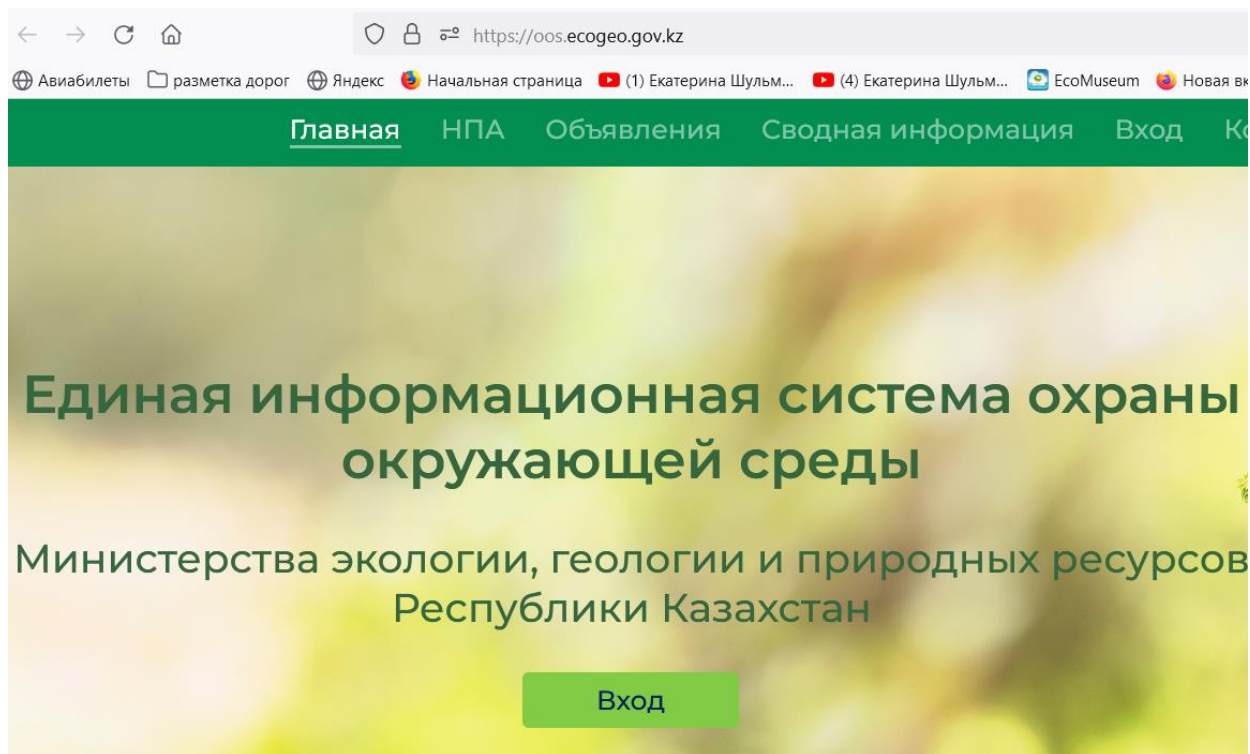


Рисунок 1.2 – Сайт единой информационной системы охраны окружающей среды (ЕИС ООС) Министерства экологии и природных ресурсов РК

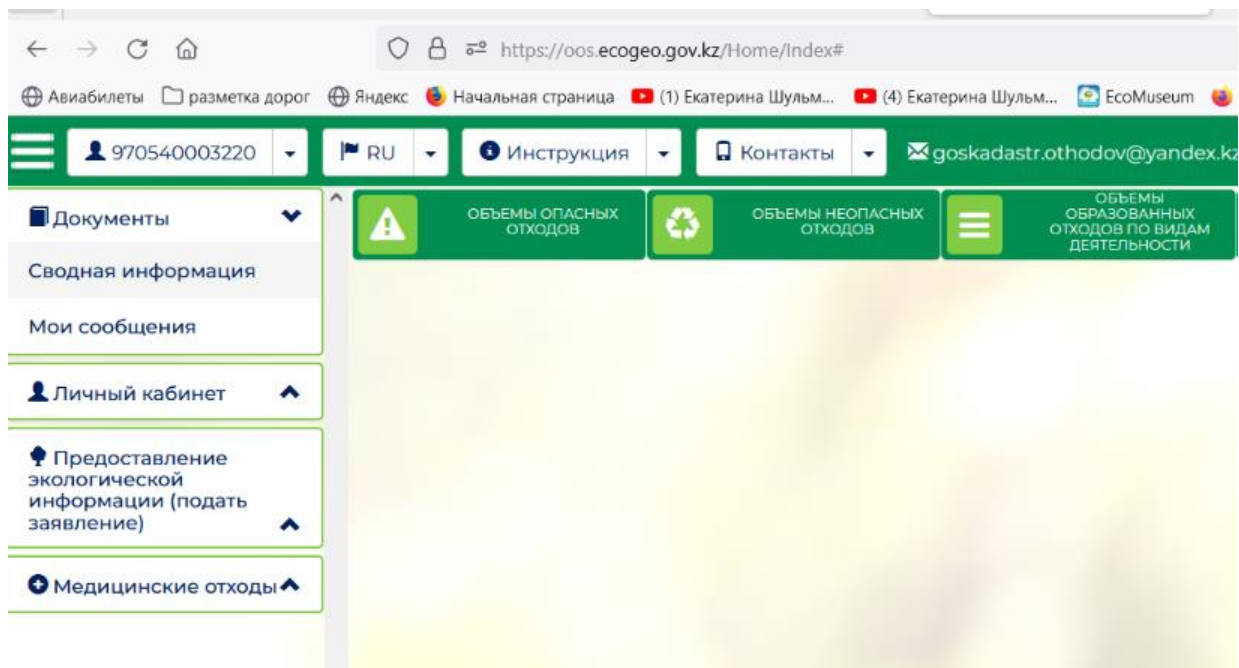


Рисунок 1.3 – Интерфейс личного кабинета на сайте ЕИС ООС, на котором отображается кнопка «Предоставление экологической информации (подать заявление)»

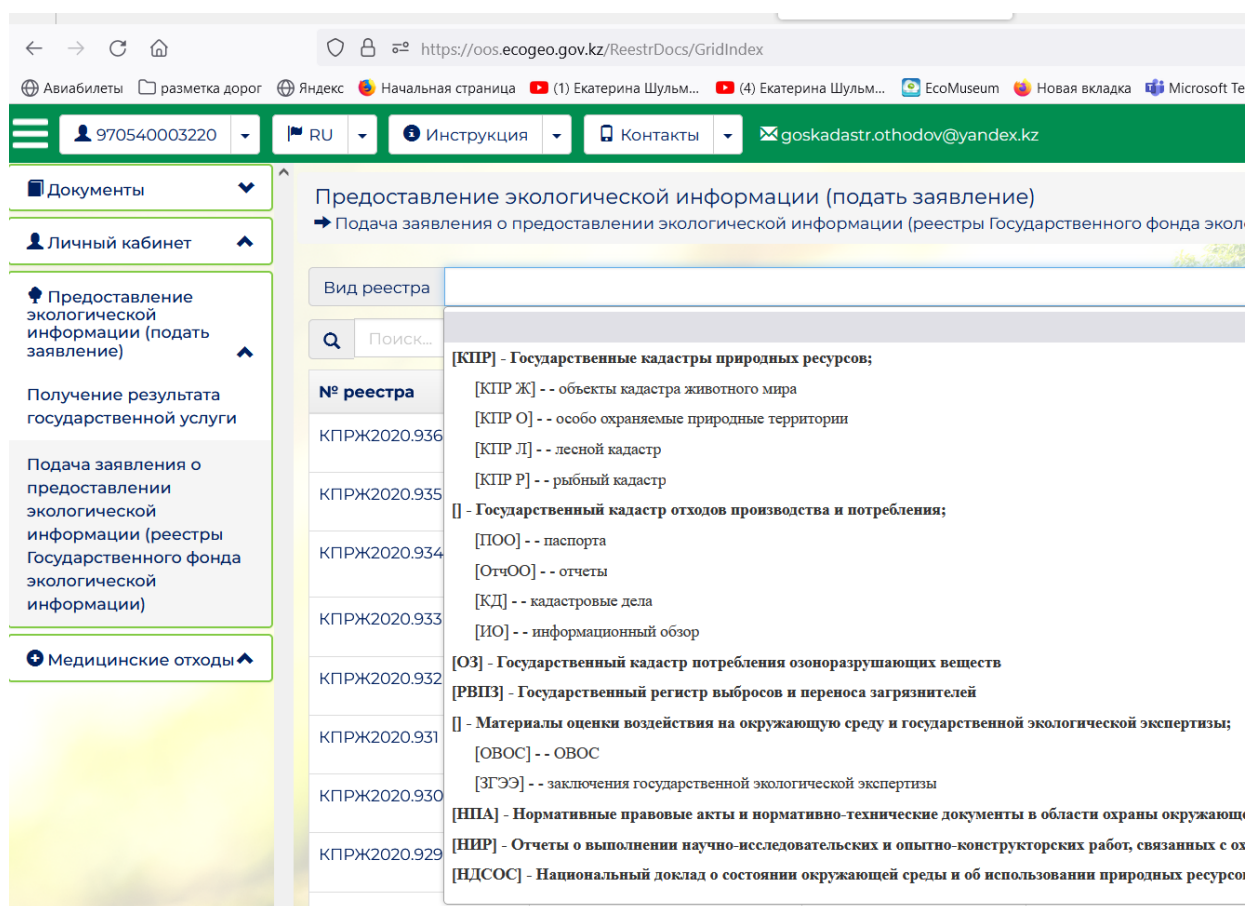


Рисунок 1.4 –Интерфейс личного кабинета на сайте ЕИС ООС со списком доступной информации. Углеродный кадастр отсутствует

## 2. Регулирование учета выбросов и поглощений парниковых газов

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (МЭПР РК) является рабочим органом по реализации международных договоров Казахстана в области изменения климата и осуществляет государственное регулирование в сфере выбросов и поглощений парниковых газов (ПГ) в целях обеспечения достижения национальных вкладов РК, которые определяются в соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан (РК).

Государственное регулирование в сфере выбросов и поглощений парниковых газов в Казахстане предусмотрено осуществлять посредством:

- 1) применения инструментов государственного регулирования, в числе которых:
  - установление углеродного бюджета;
  - углеродное квотирование;
  - администрирование операторов установок.
- 2) установления рыночного механизма торговли углеродными единицами.

Под углеродным бюджетом понимают предельно допустимый объем, установленный для углеродного баланса Республики Казахстан на период, который составляет пять последовательных календарных лет.

Углеродное квотирование – установление государством количественного ограничения совокупного объема выбросов ПГ и их распределение между предприятиями субъектами квотирования в регулируемых секторах экономики:

- электроэнергетическая,
- нефтегазовая,
- горнодобывающая,
- металлургическая,
- химическая промышленность,
- обрабатывающая промышленность - производство цемента, извести, гипса и кирпича.

По требованию Экологического кодекса государственному регулированию подлежат шесть парниковых газов:

- 1) диоксид углерода (CO<sub>2</sub>);
- 2) метан (CH<sub>4</sub>);
- 3) закись азота (N<sub>2</sub>O);
- 4) гидрофторуглероды (ГФУ);
- 5) перфторуглероды (ПФУ);
- 6) гексафторид серы (SF<sub>6</sub>);

При этом под квотируемыми выбросами парниковых газов понимаются выбросы ПГ, пересчитанные в эквивалент диоксида углерода в соответствии с глобальным парниковым потенциалом каждого из парниковых газов.

Объемы выбросов и поглощений ПГ измеряются и рассчитываются в тоннах эквива-

лента диоксида углерода (CO<sub>2</sub>), при этом под тонной эквивалента CO<sub>2</sub> понимается одна метрическая тонна CO<sub>2</sub> или масса иного парникового газа, эквивалентная по потенциалу глобального потепления одной метрической тонне CO<sub>2</sub>. Расчет выбросов и поглощения ПГ осуществляется по методикам, разработанным и утвержденным МЭПР РК.

В указанный выше перечень видов парниковых газов также могут быть включены иные вещества, которые определяются в качестве парниковых газов уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в случае вступления в силу международных обязательств РК, требующих принятия мер по государственному регулированию в отношении таких веществ.

Следует отметить, что перечень парниковых газов, регулируемый Экологическим кодексом в рамках государственных регулирования, отличается как от списка парниковых газов, по которым Казахстан осуществляет отчетность по требованиям Конвенции РКИК ООН, так и от списка ПГ по требованиям отчетности для регистра выброса и переноса загрязнений (РВПЗ) Орхусской конвенции.

Государственная инвентаризация выбросов и поглощений парниковых газов представляет собой ряд организационных мероприятий, в ходе которых определяются фактические объемы выбросов и поглощений ПГ в Казахстане за тот или иной период: сбор необходимых данных, обработка, хранение и анализ данных.

Государственная инвентаризация выбросов и поглощений ПГ осуществляется подведомственной организацией Министерства экологии и природных ресурсов Республике Казахстан, - по состоянию на 2023 год это акционерное общество «Жасыл Даму» - <https://recycle.kz/en/parnikovye-gazy> (рисунок 2.1).

Для определения выбросов и поглощений ПГ при проведении государственной инвентаризации выбросов ПГ используются:

- данные топливно-энергетического баланса Казахстана,
- данные статистической отчетности,
- сведения отчетов об инвентаризации выбросов ПГ, которые предоставляются предприятиями, признанными подотчетными.

Контроль за полнотой, прозрачностью и достоверностью государственной инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов должен проводиться ежегодно в соответствии с правилами, утвержденными МЭПР РК (п. 5, ст. 302 ЭК РК). В настоящее время действуют «Правила проведения контроля полноты, прозрачности и достоверности государственной инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов», утвержденные Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 22 февраля 2022 года № 46.

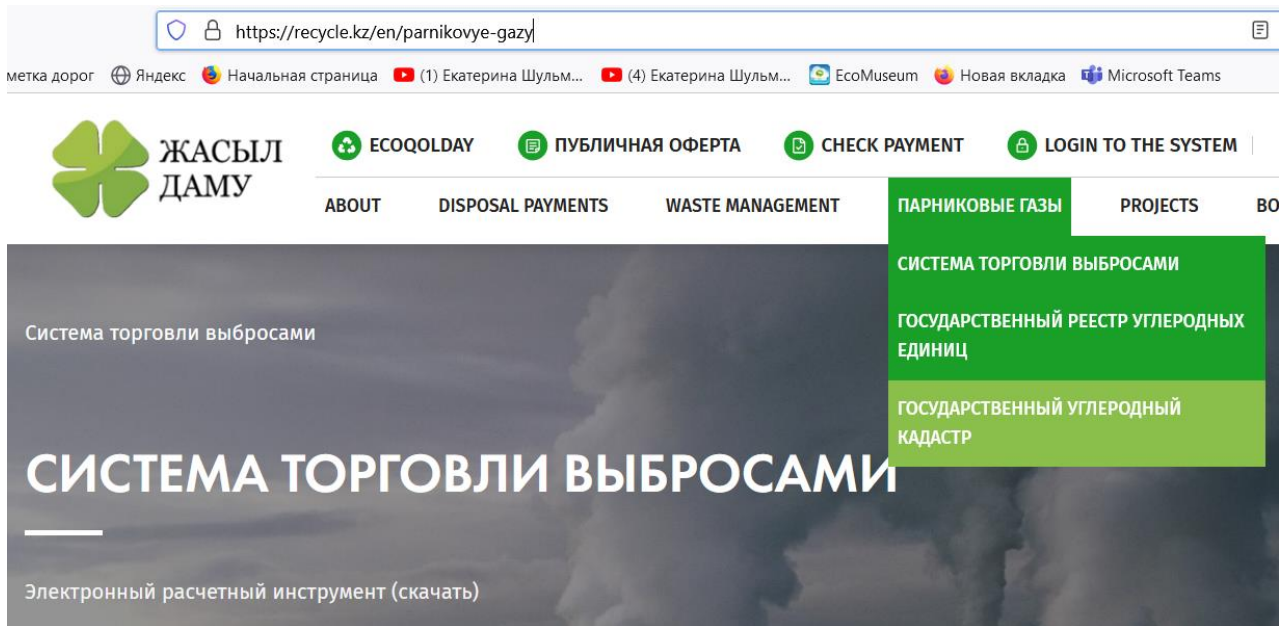


Рисунок 2.1 –Интерфейс сайта АО «Жасыл Даму» - <https://recycle.kz/en/parnikovye-gazy> – подведомственной организации МЭПР РК, которая осуществляет подготовку национальной инвентаризации выбросов и поглощений ПГ

## 2.1. Государственный углеродный кадастр

### Краткая характеристика

Государственный углеродный кадастр содержит в себе:

- 1) сведения об источниках выбросов парниковых газов,
- 2) сведения об операторах установок,
- 3) сведения о количестве выбросов и поглощений парниковых газов.

Министерство экологии и природных ресурсов РК организует разработку и ведение государственного углеродного кадастра, а также на основании данных этого кадастра организует систему государственного контроля за объемами выбросов и поглощений ПГ, выполнения обязательств Республики Казахстан по ежегодной отчетности в соответствии с международными договорами страны.

В отношении выбросов ПГ в Казахстане используется следующая терминология, определения которой закреплены на законодательном уровне:

Установка – стационарный источник выбросов ПГ или несколько стационарных источников выбросов ПГ, которые связаны между собой единым технологическим процессом и размещены на одной промышленной площадке

Стационарный источник – это такой источник выбросов ПГ, который не может быть перемещен без его демонтажа и его местоположение может быть определено с применением единой государственной системы координат, либо такой источник выбросов ПГ, который может быть перемещен, но требует неподвижного (стационарного) относительно земной поверхности положения в процессе его эксплуатации

Оператор установки – физическое или юридическое лицо, в собственности или ином законном пользовании которого находится установка

В Государственный углеродный кадастр в обязательном порядке предоставляются Отчеты об инвентаризации выбросов ПГ по следующим установкам:

- 1) квотируемые установки – установки, объем выбросов которых превышает пороговое значение 20 тыс. тонн CO<sub>2</sub> в год в регулируемых секторах экономики; отчет по инвентаризации выбросов ПГ за предыдущий год по квотируемым установкам заполняется в электронном виде в государственном углеродном кадастре – на сайте <https://ecocarbon.gov.kz> (рисунок 2.2.) – и в обязательном порядке проходит процедуру верификации, осуществляемую аккредитованным органом по валидации и верификации;
- 2) администрируемые установки – установки, объем выбросов которых составляет от 10 тыс. до 20 тыс. тонн CO<sub>2</sub> в год в регулируемых секторах экономики; отчет по инвентаризации выбросов ПГ за предыдущий год по администрируемым установкам также заполняется в электронном виде в государственном углеродном кадастре (<https://ecocarbon.gov.kz>); однако, отчет по администрируемым установкам не подлежит верификации. При этом оператор такой установки (субъект администрирования) вправе участвовать в качестве заявителя проекта, направленного на сокращение выбросов или увеличение поглощений ПГ, в целях получения углеродного офсета.

Сведения по выбросам ПГ от перечисленных выше установок, предоставленные в государственный углеродный кадастр, должны собираться в Государственном фонде экологической информации (ГФЭИ), на сайте <https://ecogofond.kz>.

Методики по расчету выбросов и поглощения парниковых газов, которые используются при оценке объемов ПГ, выбрасываемых от квотируемых установок, разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды (ст.294 ЭК РК, п.3).

## **Прозрачность, доступность сведений**

В настоящее время сведения государственного углеродного кадастра недоступны.

На сайте ГФЭИ государственный углеродный кадастр перечисляется в видах экологической информации, однако, сведения этого кадастра в настоящее время недоступны для скачивания и ознакомления (рисунок 2.3.)

В рамках настоящей работы с целью сбора сведений о выбросах ПГ по Карагандинской области были направлены запросы сведений государственного углеродного кадастра в следующие организации:

- 1) запрос в Государственный фонд экологической информации от 20.03.2023 г. (приложение 1), который ответил, что такими сведениями не располагает, так как данные не предоставляются ему соответствующими государственными органами и ведомствами, как это предусмотрено законодательством (приложение 2);
- 2) запрос в Департамент климатической политики Министерства экологии и природных ресурсов РК – от 18.04.2023 г. (приложение 3), который по состоянию на июнь 2023 года не предоставил какой-либо информации на наш запрос в нарушение сроков о предоставлении ответа, предусмотренных Законом РК «О предоставлении информации» (п.10, ст.11).

В связи с недоступностью сведений ПГ в ГФЭИ и отсутствием ответа от Департамента климатической политики МЭПР РК, нами были инициированы запросы непосред-



ственно предприятиям – крупным источникам выбросов ПГ по Карагандинской области (пример запроса – приложение 4). Значительная часть таких предприятий, например ТОО «Караганда-Энергоцентр» (ТЭЦ-1, ТЭЦ-3), оперативно ответили на запросы, предоставив информацию о выбросах, которая в настоящее время обрабатывается нами.

Также необходимо отметить, что на сайте организации АО «Жасыл Даму», подведомственной МЭПР РК, которая ведет как государственный реестр углеродных единиц, так и государственный углеродный кадастр, какие-либо данные этих реестров не публикуются.

## Качество данных

Качество данных государственного углеродного кадастра невозможно оценить в связи с отсутствием доступа к сведениям этого кадастра. По косвенным признакам и имеющейся информации, можно сделать вывод, что государственный углеродный кадастр содержит неполные сведения, так как не включает информацию о выбросах всех субъектов администрирования.

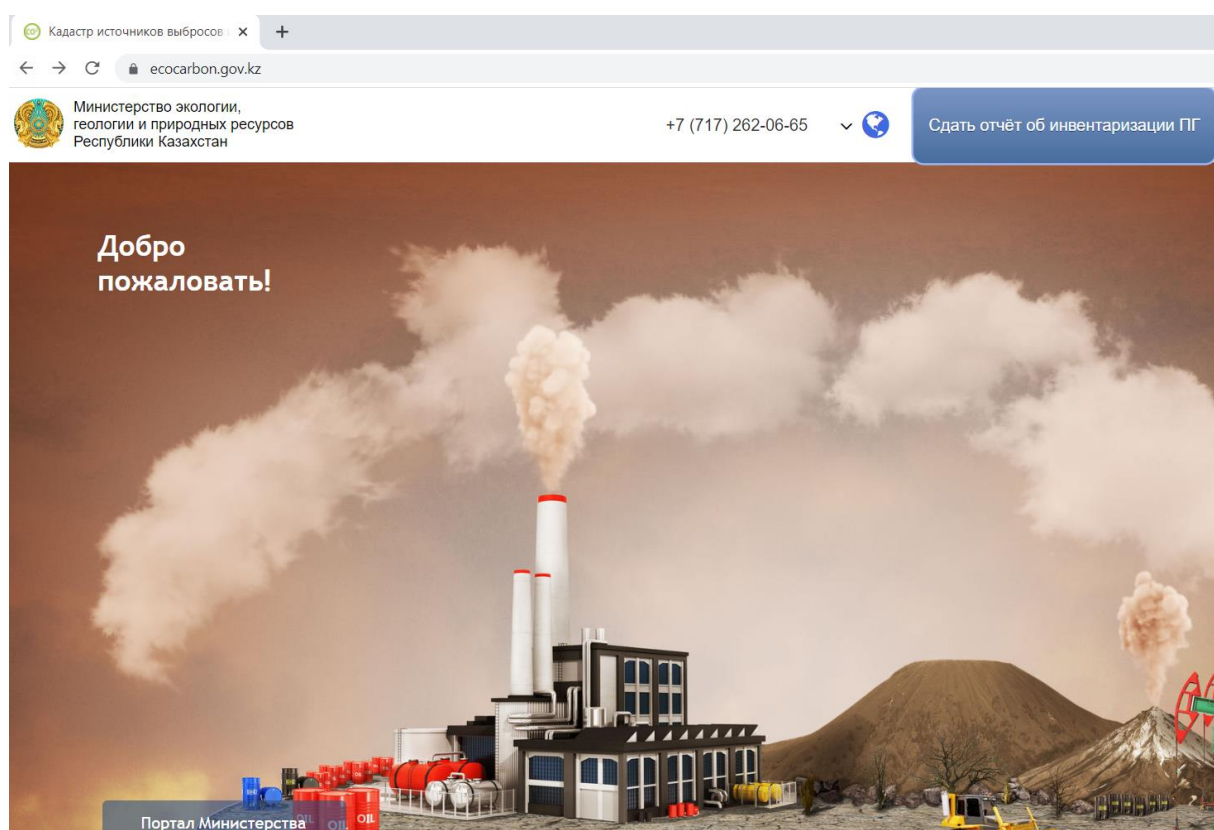



Рисунок 2.2 – Копия экрана сайта <https://ecocarbon.gov.kz>, где заполняются и сдаются в электронном виде отчеты по инвентаризации выбросов ПГ



https://ecogofond.kz/gosudarstvennyj-fond-jekologicheskoj-informacii/vidy-jekologicheskoj-informacii/

Яндекс Начальная страница (1) Екатерина Шульм... (4) Екатерина Шульм... 24 EcoMuseum Новая вкладка Microsoft Teams

 Единый экологический интернет-ресурс  
Министерства экологии, геологии и природных ресурсов  
Республики Казахстан

государственный Фонд экологической информации Орхусская конвенция ЭкоИнфоПраво Национальный доклад ЭкоКодекс

## Виды экологической информации

Виды экологической информации, предоставляемой ГФЭИ (в соответствии с ст. 161 Экологического кодекса Республики Казахстан)

№	Вид экологической информации	Доступ к информации
1.	Государственные кадастры природных ресурсов	Перейти на сайт <a href="http://ecokadastr.kz">ecokadastr.kz</a> Скачать реестр Государственного кадастра природных ресурсов
2.	Государственный кадастр отходов	Скачать реестр государственного кадастра отходов
3.	Государственный кадастр потребления озоноразрушающих веществ	Скачать реестр государственного кадастра потребления озоноразрушающих веществ
4.	Государственный углеродный кадастр	Скачать реестр государственного углеродного кадастра
5.	Государственный реестр углеродных единиц	Скачать реестр государственного реестра углеродных единиц

Рисунок 2.3 – Скрин сайта государственного фонда экологической информации Казахстана <https://ecogofond.kz> с перечнем предоставляемых данных (в п. 4 указан государственный углеродный кадастр, который невозможно скачать)

## 2.2. Национальный план углеродных квот

### Краткая характеристика

Национальный план углеродных квот – это документ, которые устанавливает общее количество единиц углеродной квоты, подлежащих распределению между субъектами квотирования по регулируемым секторам экономики, а также объем резерва единиц углеродной квоты. Перечень квотируемых установок, которые подлежат включению в Национальный план углеродных квот, формируется на основании отчетов об инвентаризации выбросов ПГ, предоставляемых субъектами квотирования (см.гл.2.1 настоящего отчета) в государственный углеродный кадастр.

Национальный план углеродных квот разрабатывается и утверждается МЭПР РК, период действия Национального плана углеродных квот должен соответствовать периоду углеродного бюджетирования (пятилетний период). Отчетным периодом Национального плана углеродных квот является один календарный год.

Общее количество единиц углеродной квоты, подлежащих бесплатному распределению между субъектами квотирования по регулируемым секторам экономики, рассчитывается в соответствии с правилами государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов. Количество единиц углеродной квоты для квотируемых установок, подлежащее бесплатному распределению, рассчитывается путем применения бенчмарков.

Согласно Национальному плану углеродных квот на период 2022-2025 гг., утвержденному Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 11 июля 2022 года № 525, количество квотируемых установок составляет – 199 ед., при этом объем квот на 2023 год составляет – 163 663 379 тонн CO<sub>2</sub>. Большая часть квот предоставлена, как это и ожидалось, в электроэнергетической сфере деятельности (57,35%).

Таблица 2.1 – Национальный план углеродных квот. Общий объем углеродных квот по регулируемым сферам деятельности на 2022-2025 гг.

Регулируемая сфера деятельности	Количество установок	Объем квот на 2022 г, т CO <sub>2</sub>	Объем квот на 2023 г, т CO <sub>2</sub>	Объем квот на 2024 г, т CO <sub>2</sub>	Объем квот на 2025 г, т CO <sub>2</sub>
Электроэнергетическая	89	95 304 595	93 872 608	92 469 647	91 076 361
Нефтегазовая	49	23 039 146	22 692 974	22 353 819	22 017 003
Горнодобывающая	21	7 334 212	7 224 012	7 116 047	7 008 826
Металлургическая	19	30 747 135	30 285 148	29 832 525	29 383 023
Химическая	7	1 715 105	1 689 335	1 664 087	1 639 013
Обрабатывающая (в части производства стройматериалов: цемента, извести, гипса и кирпича)	14	8 019 802	7 899 302	7 781 244	7 664 000
Всего	199	166 159 995	163 663 379	161 217 369	158 788 226
Общий объем		649 828 969			
Резерв		11 816 923	11 643 887	11 460 288	11 299 264

## Прозрачность, доступность сведений

Данные национального плана углеродных квот доступны:

- 1) На сайте подведомственной организации МЭПР РК, осуществляющей государственную инвентаризацию парниковых газов РК, АО «Жасыл Даму» - <https://recycle.kz/ru/parnikovye-gazy>;
- 2) в Государственном фонде экологической информации – на сайте организации представлен реестр таких планов (рисунок 2.4) - <https://ecogofond.kz/gosudarstvennyj-fond-jekologicheskoj-informacii/vidy-jekologicheskoj-informacii/>, которые можно получить, направив соответствующий запрос;
- 3) на сайте Информационно-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200028798> - Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 11 июля 2022 года № 525 «Об утверждении национального плана углеродных квот»

Необходимо отметить, что с введением нового Экологического кодекса РК от 02 января 2021 года, в составе **«Национальных планов углеродных квот»** утверждаются данные только по общему количеству единиц углеродной квоты в разбивке по регулируемым сферам деятельности, но без разбивки по конкретным квотируемым установкам. До введения экокодекса 2021 г. утверждались **«Национальные планы распределения квот на выбросы ПГ»**, в составе которых были представлены сведения как по общим значениям квот в разбивке по регулируемым отраслям, так и в разбивке по квотам, распределенным среди конкретных квотируемых установок (в том числе по выдаче дополнительных квот). В настоящее время неясно, будут ли доступными отсутствующие сейчас в открытом доступе данные о распределении квот между конкретными квотируемыми установками.

Данные об углеродных квотах не является прозрачными. В том числе отсутствуют обосновывающие их расчеты выбросов парниковых газов и обоснование размеров квот.

Организации-субъекты квотирование предоставляют государству в том числе «Программы по снижению выбросов парниковых газов». Эти программы недоступны для общественности.

## Качество данных

Оценить качество данных углеродных квотах не предоставляется возможным из-за неполноты, непрозрачности и недоступности обосновывающих их данных.

№ п/п	Дата регистрации	Реестровый номер	Наименование материала	Организация - исполнитель	Инвентарный номер	Государственный орган(юридическое лицо),предоставивший материалы	Формат хранения (бумажный, электронный)	Место хранения материала в архиве (стеллаж, полка)	Количество экземпляров и приложений	шифр
1.	29.11.2021	НП 2020.1	Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2018 - 2020 годы	-	62491	ДКПЗТ МЭГПР	Э	-	1	НП 2020.1
2	29.11.2021	НП 2021.1	Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2021 год	-	62494	ДКПЗТ МЭГПР	Э	-	1	НП 2021.1
3	23.12.2022	НП 2022-2025.1	Об утверждении национального плана углеродных квот Приказа Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 11 июля 2022 года № 525. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 13 июля 2022 года № 28798	МЭГПР РК	80951	ДКПЗТ МЭГПР	Э	-	1	НП 2022-2025

Рисунок 2.4 – Реестр Национальных планов углеродных квот, представленный на сайте Государственного фонда экологической информации РК.

### 2.3. Государственный реестр углеродных единиц

#### Краткая характеристика

Государственный реестр углеродных единиц – это электронная система учета операций, связанных с введением в обращение, хранением, передачей, приобретением, резервированием, блокированием, погашением, аннулированием, изъятием из обращения углеродных единиц.

Под углеродной единицей понимается единица углеродной квоты или углеродного офсета, которая равна одной тонне эквивалента диоксида углерода (углеродная единица=единица углеродной квоты=единица углеродного офсета= 1 тонна экв. CO<sub>2</sub>).

Углеродная единица (единица углеродной квоты, офсетная единица) является товаром, который разрешен для оборота между субъектами углеродного рынка в Казахстане.

Сведения Государственного реестра углеродных единиц отражают данные учета углеродных единиц, которые были распределены между субъектами квотирования и подверглись той или иной операции (были введены в обращение, переданы, резервированы, аннулированы и т.д.). При этом квотированию в настоящее время подлежит только углекислый газ.

#### Прозрачность, доступность сведений

Свободный доступ в интернете к сведениям Государственного реестра углеродных единиц, как и доступ к данным государственного углеродного реестра отсутствует. На

сайте подведомственной МЭПР РК организации АО «Жасыл Даму», которая ведет Государственный реестр углеродных единиц и Государственный углеродный кадастр, какие-либо данные этих реестров не публикуются.

В ответ на письменные запросы такой информации МЭПР РК и АО «Жасыл Даму» в нарушение требований законодательства РК не предоставляют данные о выбросах и неправомочно отвечают, что «информация о выбросах ПГ является коммерческой тайной» (см. Приложение 5 – Ответ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14.08.2023 г. на запрос данных о выбросах парниковых газов).

### **Качество данных**

Качество данных государственного реестра углеродных единиц невозможно оценить в связи с отсутствием доступа к сведениям этого кадастра.

### **3. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата**

Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) была ратифицирована в Казахстане 4 мая 1995 года (Указ Президента РК от 4 мая 1995 года N 2260).

Киотский протокол к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата был подписан 12 марта 1999 года (Указ Президента РК от 12 марта 1999 года N 84) и ратифицирован 26 марта 2009 года (Закон РК от 26 марта 2009 года № 144-IV).

#### **3.1. Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ)**

Казахстан ставит целью снизить углеродный баланс<sup>1</sup> страны к 31 декабря 2030 года не менее чем на 15% от уровня углеродного баланса 1990 года. Эта цель закреплена в главном экологическом законе страны – в Экологическом кодексе Республики Казахстан, статья 283 «Национальные вклады Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата». Эта цель заявлена также в определяемом на национальном уровне вкладе Республики Казахстан (ОНУВ) в глобальное реагирование на изменение климата в соответствии с обязательствами Казахстана по Парижскому соглашению к РКИК ООН.

Углеродный баланс в Экокодексе определяется как объем фактических выбросов ПГ за вычетом объема фактических поглощений ПГ за установленный период. Объемы фактических выбросов и поглощения ПГ определяются в ходе государственной инвентаризации выбросов и поглощений ПГ, краткая характеристика которой дана ниже.

Определяемые на национальном уровне вклады утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан «Об утверждении обновленного национального вклада Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата» от 19 апреля 2023 года № 313, и находятся в свободном доступе, например на сайте Информационно-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000313>.

При этом следует отметить, что ОНУВ Казахстана не содержат в себе каких-либо измеримых индикаторов достижения целей по снижению углеродного баланса для регулируемых отраслей экономики, а определяют «абсолютное сокращение выбросов ПГ в масштабах всей экономики».

---

<sup>1</sup> «Углеродный баланс Республики Казахстан определяется как объем фактических выбросов парниковых газов за минусом объема фактических поглощений парниковых газов за установленный период», ст. 283. ЭК

## 3.2. Отчеты национальной инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов

### Краткая характеристика

После ратификации Киотского протокола в 2009 году Казахстан ежегодно предоставляет отчеты по национальной инвентаризации выбросов парниковых газов в Секретариат РКИК ООН в виде национальных докладов о кадастре (НДК) и «электронных таблиц общего формата данных» (ОФД, Common Reporting Format, CRF *англ.*), форма которых предполагает представление данных по объемам выбросов и поглощения парниковых газов в разбивке по секторам:

- «Энергетическая деятельность»,
- «Промышленные процессы и использование продуктов» (ППИП),
- «Сельское хозяйство»,
- «Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство» (ЗИЗЛХ),
- «Отходы».

При подготовке отчетов используется методология МГЭИК 2006 г., изложенная в Руководящих принципах национальных инвентаризаций парниковых газов МГЭИК, а также Обновление 2019 г. к Руководящим принципам МГЭИК 2006 г. по национальным кадастрам парниковых газов, утвержденных 12 мая 2019 года решением IPCC-XLIX-9 МГЭИК.

Сведения отчетов по национальной инвентаризации выбросов ПГ не могут быть использованы для получения данных по объемам выбросов ПГ той или иной административно—территориальной единицы Казахстана (области/города/района), так как объемы выбросов ПГ рассчитываются в общем по Казахстану, и разбивка ведется только по секторам экономики, предусмотренных формой отчетов, предоставляемых в Секретариат РКИК ООН («Энергетическая деятельность», «Промышленные процессы и использование продуктов» (ППИП), «Сельское хозяйство», «Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство» (ЗИЗЛХ, «Отходы»).

### Прозрачность, доступность сведений

Отчеты по национальной инвентаризации выбросов ПГ являются доступными, их можно получить, обращаясь с соответствующим запросом в Государственный фонд экологической информации, на сайте которого (<https://ecogofond.kz>) в перечне видов экологической информации упоминается реестр таких докладов, который можно скачать (рисунок 3.1). По состоянию на май 2023 года последний доступный доклад Казахстана о выбросах и поглощении ПГ представлен за период 1990-2020<sup>2</sup> гг. (рисунок 3.2).

Отчеты по национальной инвентаризации также находятся в свободном доступе на сайте Секретариата РКИК ООН<sup>3</sup> в виде национальных докладов о кадастре (НДК, National Inventory Report, NIR, *англ.*) и электронных таблиц общего формата данных (ОФД, Common Reporting Format – CRF, *англ.*).

Также стоит отметить, что на сайте подведомственной организации АО «Жасыл

<sup>2</sup> [Kazakhstan. 2022 National Inventory Report \(NIR\) | UNFCCC, https://unfccc.int/documents/461955](https://unfccc.int/documents/461955)

<sup>3</sup> [Documents | UNFCCC, https://unfccc.int/documents?f%5B0%5D=country%3A1379](https://unfccc.int/documents?f%5B0%5D=country%3A1379)

Даму», ответственной за подготовку национальной инвентаризации выбросов и поглощений ПГ в Казахстане, какие-либо упоминания, сведения и/или ссылки на отчеты по национальной инвентаризации выбросов ПГ (национальные доклады) отсутствуют.

Исходные данные, использованные для подсчета объемов выбросов парниковых газов для национальной электризации недоступны.

## Качество данных

Отчеты по национальной инвентаризации выбросов ПГ содержат в себе значения объемов выбросов ПГ в Казахстане, наиболее приближенные к фактическим общим объемам выбросов, так как включают в себя как выбросы ПГ от предприятий (субъектов квотирования и администрирования), так и выбросы ПГ, по которым не ведется отдельный учет (например, выбросы ПГ от сжигания топлива при отоплении частного сектора, при использовании общественного и частного транспорта и др.).

Оценить качество данных национальной инвентаризации выбросов парниковых газов не представляется возможным, так как недоступны исходные данные, использованные для их получения.

The screenshot shows a web browser window with the URL <https://ecogofond.kz/gosudarstvennyj-fond-jekologicheskoy-informacii/vidy-jekologicheskoy-informacii/>. The page title is "Единый экологический интернет-ресурс Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан". The main content is a table with the following structure:

Государственный Фонд экологической информации	Орхусская конвенция	ЭкоИнфоПраво	Национальный доклад	ЭкоКодекс	Контакты
	соответствующий период и отчеты о выполнении определяемых на национальном уровне вкладов Республики Казахстан по сокращению выбросов парниковых газов		соответствующий период и отчеты о выполнении определяемых на национальном уровне вкладов Республики Казахстан по сокращению выбросов парниковых газов		
9.	реестр выбросов и переноса загрязнителей		<a href="#">Скачать реестр регистра выбросов и переноса загрязнителей</a>		
10.	Национальный доклад Республики Казахстан о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой		<a href="#">Скачать реестр национального доклада Республики Казахстан о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой</a>		
11.	государственный реестр объектов исторического загрязнения		<a href="#">Скачать реестр государственного реестра объектов исторического загрязнения</a>		
12.	материалы оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы, в том числе протоколы общественных слушаний		<a href="#">Скачать реестр материалов оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы, в том числе протоколов общественных слушаний</a>		
13.	материалы по стратегической экологической оценке в соответствии с пунктом 7 статьи 60 настоящего Кодекса		<a href="#">Скачать реестр материалов по стратегической экологической оценке в соответствии с пунктом 7 статьи 60 настоящего Кодекса</a>		
14.	международные договоры по вопросам охраны окружающей среды, участницей которых является Республика Казахстан		<a href="#">Скачать реестр международных договоров по вопросам охраны окружающей среды, участницей которых является Республика Казахстан</a>		
15.	документы Системы государственного планирования в Республике Казахстан, затрагивающие вопросы охраны окружающей среды и		<a href="#">Скачать реестр документов Системы государственного планирования в Республике Казахстан, затрагивающих вопросы охраны окружающей</a>		

Рисунок 3.1 – Скрин сайта ГФЭИ РК <https://ecogofond.kz> Реестром национальных докладов РК о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями ПГ



№ п/п	Дата регистрации	Реестровый номер	Наименование материала	Организация - исполнитель	Инвентарный номер	Государственный орган (юридическое лицо), предоставивший материалы	Формат хранения (бумажный, электронный)	Место хранения материала в архиве (стеллаж, полка)	Количество экземпляров и приложений	Шифр
1	06.03.2013	НД КАВ 2009.1	Национальный доклад Республики Казахстан о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990 - 2009 гг.	МООС РК, РГП "КАЗНИИЭК"	2847, 2849	МООС РК	Б/Э	Архив №2	2	НД КАВ 2009.1
2	06.03.2013	НД КАВ 2010.1	Национальный доклад о Кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом за 1990-2010 годы	МООС РК, РГП "КАЗНИИЭК"	2846	МООС РК	Э	Архив №2	1	НД КАВ 2010.1
3	29.11.2021	НД КАВ 2018.1	Национальный доклад Республики Казахстан о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990-2018 гг.	-	62493	МЭГПР РК	Э	-	1	НД КАВ 2018.1
4	29.11.2021	НД КАВ 2019.1	Национальный доклад Республики Казахстан о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990 - 2019 гг.	-	62492	ДКПЗТ МЭГПР	Э	-	1	НД КАВ 2019.1
5	07.06.2022	НД КАВ 2020.1	Национальный доклад Республики Казахстан о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990-2020 гг.	АО "Жасыл даму"	68810	ДКПЗТ МЭГПР	Э	-	1	НД КАВ 2020.1

Рисунок 3.2 – Реестр национальных докладов РК о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями ПГ, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, представленный на сайте ГФЭИ РК

#### **4. Орхусская Конвенция ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»**

Орхусская конвенция – конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН «о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды». Цель конвенции – поддержка защиты прав человека на благоприятную окружающую среду для его здоровья и благосостояния, на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Орхусская конвенция основана на трех основополагающих принципах участия общественности:

- Доступ к экологической информации.
- Участие общественности в принятии экологически значимых решений
- Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

В 2003 году Стороны Конвенции приняли Киевский Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). В Казахстане Протокол РВПЗ был ратифицирован и вступил в силу в 2019 г. Орхусская Конвенция и Киевский Протокол налагает на государственные органы ряд обязательств по поддержке и обеспечению реализации прав общественности в рамках всех трех основополагающих принципов. Уполномоченным государственным органом выполнения Конвенции является Министерство экологии и природных ресурсов РК.

В соответствии с требованиями Экологического кодекса РК, Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), это - «структурированная электронная база данных о состоянии эмиссий загрязняющих веществ в окружающую среду и уровнях загрязнения окружающей среды, размещенная в открытом доступе на официальном интернет-ресурсе<sup>4</sup>. «РВПЗ ведется в целях обеспечения права каждого на доступ к экологической информации и участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также содействия предотвращению и сокращению загрязнения окружающей среды».

МЭПР РК до настоящего времени, и в том числе на международном уровне<sup>5</sup>, продолжает декларировать соответствие РВПЗ в Казахстане вышеперечисленным требованиям законодательства о том, что Регистр является «базой данных» и позволяет осуществлять поиск выбросов и их идентификацию по: 1) объекту и его географическому месту расположения; 2) виду деятельности; 3) оператору объекта; 4) загрязнителю и (или) отходам.

<sup>4</sup> официальный интернет-ресурс <https://prtr.ecogofond.kz/>

<sup>5</sup> Мырзабай Тоғжан Оразбайқызы. Текущее состояние РВПЗ в РК, ИАЦ МЭПР РК, Женева, Швейцария, 2022. ([unece.org](https://unece.org))

Для целей и задач инициативы «Наш ответ изменению климата», в рамках в рамках которой осуществляется данное исследование, поиск данных о выбросах по их географическому расположению, веществу-загрязнителю и оператору объекта является ключевым условием, так как для планирования мероприятий для Карагандинской области необходимо понимать текущий уровень выбросов парниковых газов.

Результаты настоящего исследования вынуждены констатировать **отсутствие «де-факто» какой-либо было электронной «структурированной базы данных» РВПЗ**. Такая база не только отсутствует «на официальном интернет-ресурсе», как требует законодательство, но, по нашим сведениям, не существует в принципе несмотря на то, что были профинансированы работы по ее созданию.

Отчетность в Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ, Киевский протокол Орхусской конвенции) должна предоставляется предприятиями («операторами» в соответствии с терминологией экологического законодательства), обязанными отчитываться по требованиям «Правил ведения РВПЗ»<sup>6</sup>, в соответствии с перечисленными там видами деятельности при превышении ими пороговых значений годовых выбросов.

Действующие Правила ведения РВПЗ были утверждены приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 31 августа 2021 года № 3461. Правила определяют порядок ведения РВПЗ, а также требования к операторам объектов, которые обязаны предоставлять информацию о своих выбросах и переносе загрязнителей.

**Методология оценки** выбросов каких-либо веществ, и в том числе выбросов парниковых газов «Правилами ведения РВПЗ» **не регламентирована**, что делает проблематичным оценку достоверности и использование данных РВПЗ.

Кроме того, система отчетности в РВПЗ не регламентирует использование конкретных методик для подсчета выбросов веществ, которые являются одновременно и парниковыми газами, и так называемыми «нормируемыми» веществами-загрязнителями согласно законодательству РК. Например, выбросы метана от полигона ТБО как нормируемого вещества-загрязнителя оцениваются методологией, предусмотренной в рамках процедур получения экологических разрешений на деятельность. Этот метод подсчета отличается от методики, по которой оцениваются выбросы метана, как парникового газа в рамках отчетности по государственному регулированию парниковых газов. Значения выбросов метана от полигона ТБО, оцененные в рамках инвентаризации выбросов парниковых газов, будут отличаться от значений выбросов метана от того же полигона ТБО, оцененные при нормировании выбросов метана с целью получения экологического разрешения.

**Перечень парниковых газов**, по которым должна быть представлена отчетность в РВПЗ, не идентична как перечню ПГ, подлежащих государственному регулированию в системе государственной инвентаризации, так и списку ПГ по отчетности РК в РКИК ООН (см. Таблица 0.1 - Сравнительный анализ сведений о выбросах парниковых газов, собираемых в Казахстане различными системами учета). Кроме того, следует учесть ограничение списка предприятий по их пороговому выбросу ПГ для включения их данных в РВПЗ.

---

<sup>6</sup> Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 31 августа 2021 года № 346

Годовые пороги выбросов применяются и в отчетности в ходе государственного регулирования ПГ и в РВПЗ, но эти пороги не совпадают друг с другом. Это важное отличие данных по порогам в РВПЗ и других системах отчетности не позволяет сопоставлять суммарные объемы выбросов, собираемые этими системами.

Например, данные по выбросам CO<sub>2</sub> должны быть представлены в РВПЗ в случае превышения объема их выбросов в 100 тыс. т/год, следовательно, объемы CO<sub>2</sub> в РВПЗ являются заниженными относительно данных, предоставляемых в государственный углеродный кадастр, в который данные предоставляются начиная с объема 10 тыс.т/г. В отчетность РВПЗ не включены, среди прочих, так называемые «субъекты администрирования», к которым относятся промышленные установки, выбросы CO<sub>2</sub> эквивалента от которых составляют от 10 до 20 тыс.т/год, и которые обязаны отчитываться в государственный углеродный кадастр.

### **Прозрачность, доступность сведений**

В рамках инициативы «Наш ответ изменению климата» была проведена работа по оценке доступности, прозрачности и качества данных РВПЗ на официальном интернет-ресурсе МЭПР РК - <https://prtr.ecogofond.kz/><sup>7</sup>. Данные РВПЗ представлены на нем фрагментарно, сайт как правило не доступен на сайте МЭПР РК.

**База данных РВПЗ отсутствует и/или недоступна**, - данные по отчетности РВПЗ не сведены в «структурированную базу данных», как требуется по закону и декларируется МЭПР на национальном и международном уровне. Данные РВПЗ отсутствуют в доступе даже в виде простой сводной таблицы. Вся информация, представлена на официальном интернет-ресурсе <https://prtr.ecogofond.kz> в виде отдельных файлов различных форматов (\*.pdf; \*.jpg; \*.png и др.) с изображениями сканированных бумажных отчетов предприятий для МЭПР. Низкое качество многих файлов не позволяет их использовать из-за неудовлетворительного разрешения сканирования и сильного сжатия файлов. В нарушение требований Экокодекса (ст.22, п.7, пп.15)<sup>8</sup> из-за отсутствия базы данных и соответствующего интерфейса запросов невозможно осуществлять поиск информации, по конкретным параметрам, перечисленным в Экологическом кодексе, в т.ч.:

- объект и его географическое местоположение;
- вид деятельности;
- оператор объекта;
- вещество-загрязнитель и/или отход;
- компонент окружающей среды, в который осуществляются выбросы (атмосфера, водная среда, земельные ресурсы, недра);
- конечный пункт переноса загрязнителей
- вид операций по удалению или восстановлению отходов.

**Официальный интернет-портал РВПЗ большую часть времени недоступен** (<https://prtr.ecogofond.kz/otchety-rvpz/>). Проведенный в ходе исследования технический анализ времени доступности показал, что сайт в исследуемый период не работал.

---

<sup>7</sup> На момент выхода этого отчета 14.10.2024 сайт недоступен

<sup>8</sup> [Статья 22. Регистр выбросов и переноса загрязнений.](#)

### Uptime/period (UTC)

Статистика:	Недельная	
Дата	Аптайм	Продолжительность простоя
2023-08-21	0%	4 дн. 3 ч.
2023-08-14	0%	7 дн.
2023-08-07	0%	6 дн. 23 ч.
2023-07-31	0%	7 дн.
2023-07-24	0%	7 дн. 1 sec
2023-07-17	0%	5 дн. 18 ч.

Рисунок 4.1 Результаты анализа доступности сайта с отчетами РВПЗ в исследуемый период (показатель «аптайм» (*uptime engl.*) показывает, какую часть времени сайт был доступен).

**Полнота представленных данных. Отсутствие заявленных файлов с отчетами на сайте РВПЗ.** Для предприятий Карагандинской области на сайте заявлено наличие 501 отчета РВПЗ за период 2016-2021 гг. Из них доступно для скачивания 73,65% отчетов, остальные файлы отчетов отсутствуют или для них указаны неверные ссылки.

### Качество данных

**Названия компаний не стандартизированы** и отличаются в отчетах за разные годы для одного и того же предприятия, из-за чего невозможно проследить изменения выбросов для определенной компании.

**Названия веществ не соответствуют требованиям Правил РВПЗ**, в т.ч. названия ПГ в отчетах зачастую не совпадают с требуемыми согласно Правил по РВПЗ, что делает невозможным суммирование выбросов. В отчетах правильно названы и отнесены к отчетным группам веществ только 43,51% приведенных данных. Для использования доступны и пригодны только 32% всех опубликованных данных о выбросах с учетом наличия доступных для скачивания файлов с отчетами.

**Не регламентирована методика учета веществ для представления в отчеты РВПЗ.** Методы расчета выбросов парниковых газов для отчета РВПЗ не регламентированы. Применяемые предприятиями методики не соответствуют международным стандартам и руководствам (например, ИСО 14064-1 или IPCC Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories).

**Процедуры контроля качества и проверки данных о выбросах парниковых газов в РВПЗ** не регламентированы законодательством Казахстана. Проверка и контроль качества не проводятся на всех этапах сбора, обработки и представления информации.

## **5. Результаты сравнительного анализа наличия, качества, доступности и сравнимости сведений по выбросам парниковых газов в различных системах учета и отчетности**

Согласно результатам проведенного сравнительного анализа сведений по выбросам и поглощению ПГ, подготавливаемых во исполнение требований национального законодательства и международного законодательства в рамках обязательств, принятых Казахстаном в рамках РКИК и Орхусской конвенции (таблица 4.1), можно сделать следующие выводы.

### **Три параллельных системы учета выбросов парниковых газов**

В Казахстане действует несколько одновременно функционирующих систем по учету данных выбросов, практически никак не связанных, не коррелирующих и не сопоставимых между собой:

- государственная инвентаризация, которая используется для формирования национальных отчетов в РКИК ООН;
- отчетность предприятий - субъектов квотирования и администрирования в государственный углеродный кадастр;
- отчетность предприятий в Регистр выбросов и переноса загрязнителей.

Государственная инвентаризация ПГ для отчетности в РКИК ООН, которая проводится АО «Жасыл Даму», подведомственной организацией МЭПР РК. Итогом государственной инвентаризации являются Отчеты по национальной инвентаризации выбросов парниковых газов РК; которые предоставляются в Секретариат РКИК ООН в виде национальных докладов о кадастре (НДК, National Inventory Report, NIR, *engl.*) и электронных таблиц общего формата данных (ОФД, Common Reporting Format – CRF, *engl.*).

Оценка выбросов ПГ в этой системе проводится для 5 секторов экономики:

- энергетическая деятельность,
- промышленные процессы и использование продуктов (ППИП),
- отходы,
- сельское хозяйство и землепользование,
- изменения в землепользовании и лесное хозяйство (ЗИЗЛХ).

Оценка выбросов в данной системе опирается на расчеты, проводимые по методологии МГЭИК 2006 г., изложенной в Руководящих принципах национальных инвентаризаций парниковых газов МГЭИК, с использованием, преимущественно, данных о топливно-энергетическом балансе (ТЭБ) Казахстана, которые собирает и готовит Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

В перечень ПГ, которые присутствуют в формах отчетности РКИК ООН, по которым проводится инвентаризация, входят 12 парниковых газов и групп веществ, - диок-

сид углерода (CO<sub>2</sub>), метан (CH<sub>4</sub>), закись азота (N<sub>2</sub>O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ), гексафторид серы (SF<sub>6</sub>), неметановые органические соединения, монооксид углерода (CO), трифторид азота (NF<sub>3</sub>), аммиак (NH<sub>3</sub>), оксиды азота (NO<sub>x</sub>), диоксид серы (SO<sub>2</sub>).

#### **Доступность и качество данных**

Итоговые отчетные данные в виде Национальных кадастров (НДК) и электронных таблиц данных (ОФД) доступны на официальных сайтах РКИК ООН.

Качество данных оценить не представляется возможным из-за отсутствия доступа к исходным и промежуточным данным подсчета выбросов ПГ по методике МГЭИК.

**Отчетность предприятий по выбросам ПГ в государственный углеродный кадастр** осуществляется предприятиями-операторами установок, котируемых (объем выбросов ПГ больше 20 тыс. тонн CO<sub>2</sub> в год) и администрируемых (годовой объем выбросов ПГ от 10 до 20 тыс. тонн CO<sub>2</sub>-экв.) и представляет собой Отчеты по инвентаризации выбросов ПГ, часть из которых подлежит верификации (отчетность субъектов квотирования).

Отчетности подлежат 6 регулируемых секторов экономики:

- электроэнергетическая,
- нефтегазовая,
- горнодобывающая,
- металлургическая,
- химическая промышленность,
- обрабатывающая промышленность - производство цемента, извести, гипса и кирпича.

Следует отметить, что в регулируемые отрасли не входят секторы «Отходы» и «Сельское хозяйство», выбросы ПГ, по которым оцениваются в системе государственной инвентаризации ПГ.

Оценка выбросов в данной системе опирается на методологию, утвержденную в Казахстане и отличающуюся от методологии МГЭИК 2006, используемую в системе государственной инвентаризации ПГ. Для части ПГ отсутствуют утвержденные методологии по оценке выбросов, например, для оценки выбросов гексафторида серы (SF<sub>6</sub>) и гидрофторуглеродов (ГФУ, ранее действовавшая методика утратила силу приказом от 02.11.2022, новая взамен не принята.

В перечень ПГ, по которым предприятия проводят инвентаризацию ПГ, входят 6 парниковых газов и групп веществ согласно требованиям Экокодекса - диоксид углерода (CO<sub>2</sub>), метан (CH<sub>4</sub>), закись азота (N<sub>2</sub>O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ), гексафторид серы (SF<sub>6</sub>).

#### **Доступность и качество данных**

Данные не доступны в нарушение требований национального и международного законодательства. Оценить качество данных невозможно.

**Отчетность в Регистр выбросов и переноса загрязнителей** (РВПЗ, Киевский протокол Орхусской конвенции) должна предоставляется предприятиями («операторами» в соответствии с терминологией экологического законодательства), обязанными отчитываться по требованиям «Правил ведения РВПЗ»<sup>9</sup>, в соответствии с перечисленными там видами деятельности при превышении ими пороговых значений годовых выбросов.

Пороговые значения годовых выбросов ПГ для отчетности РВПЗ не совпадают с пороговыми значениями отчетности предприятий по выбросам ПГ в государственный углеродный кадастр. Это важное отличие данных по порогам в РВПЗ и других системах отчетности не позволяет сопоставлять суммарные объемы выбросов, собираемые этими системами.

Перечень парниковых газов, по которым должна быть представлена отчетность в РВПЗ, не идентична как перечню ПГ, подлежащих государственному регулированию в системе государственной инвентаризации, так и списку ПГ по отчетности РК в РКИК ООН.

В перечень ПГ, которые присутствуют в формах отчетности РВПЗ, входят 11 парниковых газов и групп веществ, - диоксид углерода (CO<sub>2</sub>), метан (CH<sub>4</sub>), закись азота (N<sub>2</sub>O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ), гексафторид серы (SF<sub>6</sub>), неметановые органические соединения, монооксид углерода (CO), аммиак (NH<sub>3</sub>), оксиды азота (NO<sub>x</sub>), диоксид серы (SO<sub>2</sub>).

#### **Доступность и качество данных**

Данные РВПЗ частично доступны на сайте МЭПР РК в те непродолжительные моменты времени, когда сайт работает. Большую часть времени сайт недоступен.

Методология оценки выбросов каких-либо веществ, и в том числе выбросов парниковых газов «Правилами ведения РВПЗ» не регламентирована, что делает проблематичным оценку качества, достоверности и пригодности данных РВПЗ.

Качество доступных данных чрезвычайно низкое. Требуемая по законодательству структурированная база данных отсутствует, доступные данные представляют собой файлы сканированных бумажных форм. Значительная часть этих файлов не являются требуемыми по законодательству формами отчетов РВПЗ. половины (43,51%) названий веществ в отчетах по совпадает со списком веществ, требуемых по Правилам РВПЗ. Для предприятий Карагандинской области доступны для скачивания только 73,65% отчетов. Таким образом, для ограниченного использования пригодно только 32% данных всех отчетов.

Недоступность, фрагментарность и низкое качество данных РВПЗ не позволяют провести количественную оценку выбросов ПГ для Карагандинской области.

### **Данные о выбросах ПГ для территорий административных единиц РК и использование их для государственного планирования**

Ни одна из трех действующих в Казахстане систем учета парниковых газов не ведёт их учёт с привязкой к территории административных единиц. Это делает невозможным

---

<sup>9</sup> Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 31 августа 2021 года № 346



оценку выбросов парниковых газов в пределах областей, районов, городов. Следует отметить, что привязка источников выбросов по их месторасположению требуется по законодательству как для инвентаризации ПГ предприятиями, так и для отчетности предприятий в рамках РВПЗ. База данных РВПЗ в соответствии с требованиями Экологического кодекса должна предоставлять возможность выборки данных по месту расположения источника выбросов.

Отсутствие данных о выбросах парниковых газов с привязкой к территории административных единиц делает невозможными оценку и целевое планирование объемов снижения выбросов парниковых газов для территории областей, районов, и городов.

Проблема отсутствия в свободном доступе **достоверных и сравнимых данных** по объемам выбросов и поглощений ПГ, в том числе в разбивке по регионам, представляется критически острой, так как эти данные необходимы акиматам (столицы, областей, городов республиканского подчинения) при создании ими «Целевых показателей качества окружающей среды»<sup>10</sup>, создаваемых на 5-летний период. Среди требуемых показателей есть в т.ч. **совокупные объемы сокращения выбросов парниковых газов**. «Целевые показатели» должны содержать индикаторы как для области в целом, так и для районов области и населенных пунктов с численностью населения свыше 100 000 человек; ООПТ и других населенных пунктов и территорий (акваторий), где выявлено нарушение экологических нормативов качества. Существующие в настоящее время Целевые показатели не содержат требуемых данных о выбросах ПГ<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Целевые показатели качества окружающей среды представляют собой совокупность количественных и качественных характеристик состояния отдельных компонентов окружающей среды и иных показателей, ..., которые должны быть достигнуты за определенный период времени

<sup>11</sup> «Целевые показатели качества окружающей среды» для Карагандинской области по состоянию на 2023 год находятся в процессе разработки и утверждения.

## Выводы

1. В нарушение требований Экологического кодекса РК в свободном доступе отсутствует большая часть экологической информации, касающейся выбросов и поглощения парниковых газов в Казахстане: Государственный углеродный кадастр, Государственный реестр углеродных единиц, Планы мероприятий по сокращению выбросов ПГ, сведения по распределению квот согласно Национальным планам углеродных квот, база данных и сведения РВПЗ.
2. Учет выбросов и поглощения парниковых газов не ведется в разбивке по административно-территориальным единицам (областям, городам республиканского значения и столице), что делает невозможным локализацию ОНУВ<sup>12</sup>, разработку Целевых показателей качества окружающей среды, Планов снижения выбросов ПГ и их регулирование на местном уровне. Не только местные исполнительные органы не владеют данными по объемам выбросов на территориях административных единиц, но и само Министерство экологии и природных ресурсов РК не владеет такими сведениями.
3. Параллельное существование трех систем учета и отчетности по ПГ (государственной инвентаризация ПГ в рамках подготовки Национальных докладов в РКИК ООН, инвентаризация ПГ предприятиями для представления в государственный углеродный кадастр, РВПЗ) вызывает серьезные опасения о достоверности и качестве представленных в них данных. Все три системы учитывают разные отрасли экономики и разные предприятия, используют разные пороговые значения годовых выбросов, учитывают разные перечни ПГ, оценивают выбросы ПГ различными методиками. Данные трех систем несопоставимы между собой. Отсутствие единого подхода для учета выбросов и поглощения ПГ вызывает также сомнения в соответствии размеров квот, определенных для регулируемых отраслей экономики и предприятий. Государственная инвентаризация выбросов ПГ всей страны при составлении Национального доклада в РКИК ООН проводится на основании методологии МГЭИК, а национальные углеродные квоты подготавливаются на основании данных инвентаризации субъектов квотирования и администрирования, которые оцениваются по методологии, утвержденной в РК и отличающейся от методологии МГЭИК. Методический подход к подсчёту данных для РВПЗ никак не регламентирован. Отсутствует возможность сопоставления данных разных систем учета.

---

<sup>12</sup> ОНУВ - Определяемые на национальном уровне вклады в сокращение парниковых газов, согласно обязательствам Казахстана по Парижскому соглашению к РКИК ООН

Таблица 0.1 - Сравнительный анализ сведений о выбросах парниковых газов, собираемых в Казахстане различными системами учета

№ п/п	Оцениваемый параметр	Источники данных о выбросах парниковых газов		
		Отчеты по национальной инвентаризации выбросов парниковых газов в РКИК ООН <sup>13</sup>	Государственный углеродный кадастр	Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)
	Краткая характеристика	После ратификации Казахстаном Киотского протокола в 2009 году Отчеты по национальной инвентаризации выбросов парниковых газов ежегодно предоставляются в Секретариат РКИК ООН в виде национальных докладов о кадастре (НДК, NIR) и электронных таблиц ОФД (Common Reporting Format – CRF)	Государственный углеродный кадастр содержит в себе сведения: <ul style="list-style-type: none"> <li>• об источниках выбросов ПГ,</li> <li>• об операторах установок,</li> <li>• о количестве выбросов и поглощений ПГ</li> </ul>	Регистр выбросов и переноса загрязнителей – это структурированная электронная база данных о выбросах загрязнителей (вредных веществ, поступающих в окружающую среду), размещенная в открытом доступе на официальном интернет-ресурсе, которая ведется в целях обеспечения права каждого на доступ к экологической информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также содействия предотвращению и сокращению загрязнения окружающей среды
1.	На основании каких сведений формируются данные	Статистические данные по отраслям экономики и по формулировке экокодекса – «данные предприятий» (в НДК не указано использовались данные предприятий или нет)	Отчеты об инвентаризации выбросов парниковых газов	Отчетность в Регистр выбросов и переноса загрязнителей

<sup>13</sup> В скобках номера таблиц отчетности в Общем формате данных (ОФД)

№ п/п	Оцениваемый параметр	Источники данных о выбросах парниковых газов		
		Отчеты по национальной инвентаризации выбросов парниковых газов в РК ИК ООИ <sup>13</sup>	Государственный углеродный кадастр	Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)
2.	Ответственный за проведение инвентаризации выбросов ПГ и подготовку отчетности	Подведомственная организация Министерства экологии и природных ресурсов РК – АО «Жасыл Даму» (по состоянию на 2023 год) <a href="https://recycle.kz/en/parnikovye-gazy">https://recycle.kz/en/parnikovye-gazy</a>	Предприятия-операторы квотируемых (объем выбросов ПГ больше 20 тыс. тонн CO <sub>2</sub> в год) и администрируемых (объем выбросов ПГ от 10 до 20 тыс. тонн CO <sub>2</sub> в год) установок	Операторы, осуществляющие виды деятельности, на которые распространяются требования о представлении отчетности в РВПЗ
3.	Виды деятельности, на которые распространяется требование о представлении сведений о выбросах ПГ	Сектора (5):	Регулируемые сектора экономики (6):	Виды деятельности (9):
		<p>Энергетическая деятельность (Энергетическая промышленность (1.А.1 ОФД), Обрабатывающая промышленность и строительство (1.А.2 ОФД), Транспорт (1.А.3 ОФД), Другие сектора (1.А.4 ОФД), Прочие источники (1.А.5 ОФД), Летучие выбросы. (1.В ОФД)</p>	<p>Электроэнергетическая</p>	<p>Энергетика</p>
		<p>Промышленные процессы и использование продуктов (ППИП) производство минеральных материалов (2.А), химической промышленности (2.В), металлургической промышленности (2.С), использования растворителей и неэнергетических продуктов из топлива (2.Д), электронной промышленности (2.Е),</p>	<p>Нефтегазовая Горнодобывающая Металлургическая Химическая Обрабатывающая в части производства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• цемента,</li> <li>• извести,</li> <li>• гипса</li> <li>• кирпича</li> </ul>	<p>Производство и обработка металлов Промышленность по переработке минерального сырья Химическая промышленность Производство и обработка бумаги и древесины</p>

№ п/п	Оцениваемый параметр	Источники данных о выбросах парниковых газов		
		Отчеты по национальной инвентаризации выбросов парниковых газов в РКИК ООН <sup>13</sup>	Государственный углеродный кадастр	Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)
		использования фторированных заменителей ОРВ (2.F), производства и использования других продуктов (2.G).		
		Отходы удаление твердых бытовых отходов (ТБО) (категория 5.A ОФД); очистка и сброс бытовых и промышленных сточных вод (СВ) (категория 5.D ОФД); выбросы закиси азота от бытовых стоков (категория 5.D ОФД); сжигание медицинских отходов (категория 5.C ОФД).	Отсутствует	Управление отходами и сточными водами
		Сельское хозяйство выбросы CH <sub>4</sub> при внутренней ферментации с/х животных (категория 3A ОФД); выбросы CH <sub>4</sub> и N <sub>2</sub> O от систем сбора, хранения и использования навоза (категория 3B ОФД); выбросы CH <sub>4</sub> при выращивании риса (категория 3C ОФД); выбросы N <sub>2</sub> O из обрабатываемых почв (категория 3D ОФД); выбросы CO <sub>2</sub> при удобрении мочевиной (категория 3H ОФД).	Отсутствует	Интенсивное животноводство и аквакультура Продукты животноводства и растениеводства из сектора производства пищевых продуктов и напитков

№ п/п	Оцениваемый параметр	Источники данных о выбросах парниковых газов		
		Отчеты по национальной инвентаризации выбросов парниковых газов в РКИК ООН <sup>13</sup>	Государственный углеродный кадастр	Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)
		Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство ЗИЗЛХ, ЛХДВЗ: Лесные земли (F), Возделываемые земли (C), Пастбищные угодья (G), Водно-болотные угодья (W), Поселения (E), Прочие земли (Other) и Заготовленные лесоматериалы (HLWP).	Отсутствует	
	Отсутствует	Отсутствует	Прочие виды деятельности	
4.	Пороговые значения для видов деятельности, на которые распространяется требование о предоставлении сведений о выбросах ПГ	Не предусмотрены	Объем выбросов экв. CO <sub>2</sub> – более 10 тыс. тонн в год, в том числе: – 10-20 тыс. тонн CO <sub>2</sub> в год – администрируемые (не котируемые) установки (отчетность не верифицируется, квоты не определяются, не участвует в торговле квотами) – более 20 тыс. тонн CO <sub>2</sub> в год – котируемые установки (отчетность верифицируется, участвует в торговле квотами)	Пороговые значения для мощности производств установлены для части видов деятельности (приложение 1 к Правилам ведения РВПЗ)
5.	Методология, которая применяется для оценки выбросов ПГ	Методология МГЭИК 2006 г., изложенная в Руководящих принципах национальных инвентаризаций парниковых газов МГЭИК При переводе эмиссий в эквивалент CO <sub>2</sub> использовались значения потенциала глобального потепления (ПГП), которые содержатся в приложении к	Методики по расчету выбросов и поглощения парниковых газов, утвержденные Приказом Министра экологии и природных ресурсов РК от 17 января 2023 года № 9, в т.ч. 10 методик по расчету выбросов ПГ: – от сжигания горючих газов – от котлов ТЭС, ТЭЦ и котельных	Правила ведения РВПЗ не определяют методологию оценки выбросов загрязнителей, относящихся к парниковым газам, сведения о которых должны быть представлены в РВПЗ. Сведения в РВПЗ по выбросам ПГ предоставляются предприятиями на основании отчетов об инвентаризации

№ п/п	Оцениваемый параметр	Источники данных о выбросах парниковых газов		
		Отчеты по национальной инвентаризации выбросов парниковых газов в РКИК ООН <sup>13</sup>	Государственный углеродный кадастр	Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)
		решению 24/CP.19 «Пересмотр руководящих принципов РКИК ООН для представления информации о годовых кадастрах Сторон, включенных в приложение I к Конвенции». Значение ППП для метана составляет 25, а закиси азота - 298. Расчеты частично производятся на методологическом Уровне 1. Для ключевых категорий источников в основном используются уровни 2 и 3.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– от добычи нефти и газа</li> <li>– от производства чугуна, стали, агломератов и окатышей</li> <li>– от производства цемента и извести</li> <li>– от производства алюминия, ферросплавов, свинца и цинка</li> <li>– в лесном хозяйстве</li> <li>– от добычи угля открытым и закрытым способом</li> <li>– от производств химической промышленности</li> <li>– от производства стекла, керамики и минеральных материалов</li> </ul>	выбросов ПГ, которые они обязаны подготовить в случае отнесения их к субъектам администрирования или квотирования. В противном случае, операторы, на которых не распространяется требование о представлении отчетов об инвентаризации ПГ, но распространяется требование о представлении данных в РВПЗ, сведения по выбросам ПГ при заполнении форм отчетности заполняют на свое усмотрение (чаще всего, не заполняют вообще, считая эти данные не относящимися к их деятельности).
6.	Перечень парниковых газов, по которым представляется информация	<ul style="list-style-type: none"> <li>1) диоксид углерода (CO<sub>2</sub>)</li> <li>2) метан (CH<sub>4</sub>)</li> <li>3) закись азота (N<sub>2</sub>O)</li> <li>4) гидрофторуглероды (ГФУ)</li> <li>5) перфторуглероды (ПФУ)</li> <li>6) гексафторид серы (SF<sub>6</sub>)</li> <li>7) неметановые органические соединения</li> <li>8) монооксид углерода</li> <li>9) трифторид азота</li> <li>10) аммиак (NH<sub>3</sub>)</li> <li>11) оксиды азота NO<sub>x</sub></li> <li>12) диоксид серы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1) диоксид углерода (CO<sub>2</sub>)</li> <li>2) метан (CH<sub>4</sub>)</li> <li>3) закись азота (N<sub>2</sub>O)</li> <li>4) гидрофторуглероды (ГФУ)</li> <li>5) перфторуглероды (ПФУ)</li> <li>6) гексафторид серы (SF<sub>6</sub>)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1) диоксид углерода (CO<sub>2</sub>)</li> <li>2) метан (CH<sub>4</sub>)</li> <li>3) закись азота (N<sub>2</sub>O)</li> <li>4) гидрофторуглероды (ГФУ)</li> <li>5) перфторуглероды (ПФУ)</li> <li>6) гексафторид серы (SF<sub>6</sub>)</li> <li>7) неметановые органические соединения</li> <li>8) монооксид углерода</li> <li>9) аммиак (NH<sub>3</sub>)</li> <li>10) оксиды азота NO<sub>x</sub></li> <li>11) диоксид серы</li> </ul>

Приложения

Приложение 1 – Запрос сведений из Государственный фонда экологической информации о данных государственного углеродного кадастра

**Карагандинский областной  
Экологический Музей**

100012 Казахстан, Караганда,  
пр. Бухар Жырау 47  
E-mail: [tp@ecomuseum.kz](mailto:tp@ecomuseum.kz)  
т/ф (7212) 41-33-44  
50-45-61, 50-45-62



Исх. № 44/03 от «20» марта 2023 г.  
< запрос сведений государственного  
углеродного кадастра >

**И.о. Генерального директора  
РГП на ПХВ «Информационно-аналитический  
центр охраны окружающей среды»  
Министерства экологии и природных ресурсов РК  
Г-ну Айдарханову Р.Р.**

*Уважаемый Рустам Рамазанович!*

ОО Карагандинский областной Экологический Музей при поддержке Европейского союза реализует проект «Участие гражданского общества в смягчении последствий изменения климата в Карагандинской области», в рамках которого планируется оценить вклад Карагандинской области в выбросы парниковых газов Казахстана и разработать для данного региона план мероприятий по смягчению воздействия на климат.

Согласно Экологическому кодексу РК Государственный фонд экологической информации (ГФЭИ) ведется в целях обеспечения реализации права общественности на доступ к экологической информации (п.2, ст.25), источником информации для которого, среди прочего, является Государственный углеродный кадастр (пп.4) п.6, ст.25).

Настоящим письмом просим оказать содействие в предоставлении сведений Государственного углеродного кадастра Республики Казахстан по объемам выбросам и поглощению парниковых газов (ПГ) субъектами квотирования и администрирования всего Казахстана за период с 2015 по 2021 годы.

Указанные сведения просим предоставить в разбивке по операторам установок и регионам Казахстана и направить в электронном виде на следующие реквизиты:

- 1) Организация, запрашивающая сведения: ОО Карагандинский областной Экологический Музе (БИН 970540003220)
- 2) Адрес электронной почты: [tp@ecomuseum.kz](mailto:tp@ecomuseum.kz)
- 3) Контакты для связи: 87072523676 Маликова Айгуль Дуйсембаевна, директор


Также отмечаем, что указанные сведения не могут быть нами запрошены в электронном виде посредством портала [www.egov.kz](http://www.egov.kz), как это предусмотрено Правилами оказания государственной услуги «Предоставление экологической информации», так как в выпадающем списке реестровых книг базы данных ГФЭИ такой вид реестра, как «Государственный углеродный кадастр» вообще отсутствует.

Благодарим за сотрудничество,  
С уважением, директор  
ОО Карагандинский областной  
Экологический Музей

**Маликова А.Д.**



Приложение 2 – Ответ Государственного фонда экологической информации об отсутствии сведений государственного углеродного кадастра

<b>ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЭКОЛОГИЯ, ГЕОЛОГИЯ ЖӘНЕ ТАБИҒИ РЕСУРСТАР МИНИСТРЛІГІ</b>		<b>МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ, ГЕОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН</b>
«Қоршаған ортаны қорғаудың ақпараттық-талдау орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорны		Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды»
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғылы, 11/1 тел.: +7 7172 24 83 45, e-mail: iac.info@mail.ru		010000, г. Астана, пр. Мәңгілік Ел, 11/1 тел.: +7 7172 24 83 45, e-mail: iac.info@mail.ru
<u>№ 04-2-14/2282</u> <u>05.04.2023</u>		
<b>Директору ОО «Жарагандинский областной Экологический музей» г-же Маликовой А.Д.</b>		
<i>На письмо №44/03 от 20 марта 2023 г.</i>		
<b>Уважаемая Айгуль Дүйсембаевна,</b>		
<p>РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» МЭПР РК относительно предоставления сведений Государственного углеродного кадастра Республики Казахстан по объемам выбросов и поглощению парниковых газов субъектами квотирования и администрирования всего Казахстана за период с 2015 по 2021 годы сообщает следующее.</p> <p>В соответствии с пунктом 11 Правил ведения Государственного фонда экологической информации (утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 09 августа 2021 года №316) государственные органы в рамках своей компетенции предоставляют по запросу подведомственной организации достоверную и полную информацию за предыдущий год.</p> <p>Согласно подпункту 4 пункта 6 статьи 25 Экологического кодекса источником информации государственного фонда экологической информации является государственный углеродный кадастр. В 2022 году на запрос экологической информации в МЭПР РК по реестру углеродного кадастра экологическая информация в ГФЭИ не предоставлялась.</p> <p>В связи с тем, что сведения Государственного углеродного кадастра Республики Казахстан по объемам выбросов и поглощению парниковых газов субъектами квотирования и администрирования всего Казахстана за период с</p>		
<b>000589</b>		

2015 по 2021 годы отсутствуют в Государственном фонде экологической информации, ваш запрос перенаправлен в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (копия письма прилагается).

*Приложение: на 1 л.*

С уважением,

И.о. Генерального директора



**Р. Айдарханов**

*исп. Ескендинова Г. А.  
т. 8 (717) 24 88 92*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ЭКОЛОГИЯ, ГЕОЛОГИЯ ЖӘНЕ ТАБИГИ  
РЕСУРСТАР МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ,  
ГЕОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

«Қоршаған ортаны қорғаудың  
ақпараттық-талдау орталығы»  
шаруашылық жүргізу құрылымындағы  
республикалық мемлекеттік кәсіпорны

Республиканское государственное  
предприятие на праве хозяйственного ведения  
«Информационно-аналитический центр  
охраны окружающей среды»

010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғылы, 11/1  
тел.: +7 7172 24 83 45, e-mail: iac.info@mail.ru

010000, г. Астана, пр. Мәңгілік Ел, 11/1  
тел.: +7 7172 24 83 45, e-mail: iac.info@mail.ru

№ 04-2-19/2281

05.04.2023

Қазақстан Республикасының  
Экология және табиғи  
ресурстар министрлігі

Көшірме: ҚБ «Қарағанды  
облыстық экологиялық  
мұражайы»

«Қоршаған ортаны қорғау ақпараттық-талдау орталығы» РМК-на «Қарағанды облыстық экологиялық мұражайы» ҚБ-нен Қазақстан Республикасының Мемлекеттік көміртегі кадастры бойынша мәліметтерді ұсынуға қатысты 2023 жылғы 20 наурыздағы №44/03 хаты келіп түсті.

Экологиялық кодекстің 25-бабының 6-тармағының 4-тармақшасына сәйкес мемлекеттік экологиялық ақпарат қорының бекітілген ақпарат көзі мемлекеттік көміртегі кадастры болып табылады.

Мемлекеттік органдар Экологиялық ақпараттың мемлекеттік қорын жүргізу қағидаларының (Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2021 жылғы 9 тамыздағы №316 қаулысымен бекітілген) 11-тармағына сәйкес мемлекеттік органдар өз құзыреті шегінде ведомстволық бағынышты ұйымның өтініші бойынша өткен жылға сенімді және толық ақпаратты ұсынады. 2022 жылы көміртегі кадастрының тізімі бойынша ҚР ЭТРМ экологиялық ақпаратты сұратуы бойынша МЭАҚ-на экологиялық ақпарат ұсынылмаған.

Жоғарыда айтылғандарға байланысты 2015 жылдан бастап 2021 жылға дейінгі кезеңге Қазақстан Республикасының бүкіл аумағында квоталар мен әкімшілік субъектілерінің парниктік газдар шығарындылары мен жұтылуының көлемдері туралы, Мемлекеттік экологиялық ақпарат қорында олардың болмауына Қазақстан Республикасының Мемлекеттік көміртегі кадастрынынан ақпарат алуға жәрдемдесуіңізді сұраймыз.

Қосымша: 1 бет.

Құрметпен,

Бас директордың м.а

Р. Айдарханов

орн. Ескендірова Г. А.  
т. 8 (717) 24 88 92

000587



**Карагандинский областной  
Экологический Музей**

100012 Казахстан, Караганда,  
пр. Бухар Жырау 47  
E-mail: [tp@ecomuseum.kz](mailto:tp@ecomuseum.kz)  
t/f (7212) 41-33-44  
50-45-61, 50-45-62



Исх. № 40/03 от «13» марта 2023 г.  
< запрос сведений государственного  
углеродного кадастра >

**Заместителю  
Директора департамента климатической  
политики и зеленых технологий  
Министерства экологии и природных  
ресурсов Республики Казахстан  
Г-же Сабиевой С.С.**

*Уважаемая Сауле Сагдатовна!*

ОО Карагандинский областной Экологический Музей при поддержке Европейского союза реализует проект «Участие гражданского общества в смягчении последствий изменения климата в Карагандинской области», в рамках которого планируется оценить вклад Карагандинской области в выбросы парниковых газов Казахстана и разработать для данного региона план мероприятий по смягчению воздействия на климат.

Настоящим письмом просим оказать содействие в предоставлении сведений Государственного углеродного кадастра Республики Казахстан по объемам выбросам и поглощению парниковых газов (ПГ) субъектами квотирования и администрирования Казахстана за период с 2015 по 2021 годы.

Просим направить сведения в электронном виде в разбивке по операторам установок и регионам на адрес: [tp@ecomuseum.kz](mailto:tp@ecomuseum.kz).

**Благодарим за сотрудничество,  
С уважением, директор  
ОО Карагандинский областной  
Экологический Музей**

**Маликова А.Д.**

**Карагандинский областной  
Экологический Музей**

100012 Казахстан, Караганда,  
пр. Бухар Жырау 47  
E-mail: [tp@ecomuseum.kz](mailto:tp@ecomuseum.kz)  
т/ф (7212) 41-33-44  
50-45-61, 50-45-62



Исх. № 57/04 от «06» апреля 2023 г.  
< запрос сведений отчетности ПГ и РВПЗ >

**Генеральному директору  
ТОО «Караганда Энергоцентр»  
Г-ну Идрисову С.М.**

*Уважаемый Сабыргали Мухаметкалиевич!*

ОО Карагандинский областной Экологический Музей при поддержке Европейского союза реализует проект «Участие гражданского общества в смягчении последствий изменения климата в Карагандинской области», в рамках которого планируется оценить вклад Карагандинской области в выбросы парниковых газов Казахстана и разработать для данного региона план мероприятий по смягчению воздействия на климат.

Во исполнение указанного проекта мы осуществляем сбор сведений по выбросам парниковых газов источниками выбросов Карагандинской области, в связи с этим просим предоставить следующие данные:

- 1) данные отчетов об инвентаризации парниковых газов вашего предприятия за 2015-2022 годы – объемы выбросов парниковых газов в разбивке по годам и по парниковым газам, а также в общем объеме тонн экв. CO<sub>2</sub>;
- 2) данные отчетов в регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) за 2015-2022 годы – объемы выбросов загрязнителей в атмосферный воздух в разбивке по годам и по загрязнителям.

Обращаем Ваше внимание, что запрашиваемые данные относятся к экологической информации в соответствии с Экологическим кодексом РК (глава 4, ст.17, п.1, пп.2, 4 и 8), и обладатели экологической информации, к которым относятся, среди прочих, физические и юридические лица в части обладаемой ими экологической информации (ст.18 ЭК РК, п. 3, пп.4) – обязаны предоставлять экологическую информацию по запросу, при этом «никто не вправе требовать от заявителя, обратившегося с запросом о предоставлении экологической информации, предоставления обоснования своей заинтересованности в получении такой информации».

Кроме того, информация о количественных и качественных показателях эмиссий в окружающую среду не может быть признана коммерческой или иной охраняемой законом тайной (ст. 20 ЭК РК).

Указанные данные просим предоставить в срок не более пятнадцати календарных дней согласно Закону РК «О доступе к информации» (ст.11, п.10) в электронном виде на языке запроса на следующие реквизиты:

- 1) Организация, запрашивающая сведения: ОО Карагандинский областной Экологический Музей (БИН 970540003220)
- 2) Адрес электронной почты: [tp@ecomuseum.kz](mailto:tp@ecomuseum.kz)
- 3) Контакты для связи: 87072523676 Маликова Айгуль Дуйсембаевна, директор

Открытость вашего предприятия и готовность к сотрудничеству поможет достоверно оценить выбросы парниковых газов в регионе и выработать эффективные меры для смягчения воздействия на климат.

**Надеемся на плодотворное сотрудничество,  
С уважением, директор  
ОО Карагандинский областной  
Экологический Музей**

**Маликова А.Д.**

Приложение 5 – Ответ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 14.08.2023г. на запрос данных о выбросах парниковых газов

<p>ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЭКОЛОГИЯ ЖӘНЕ ТАБИҒИ РЕСУРСТАР МИНИСТРЛІГІ</p>		<p>МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН</p>
<p>010000, Астана қ., Мәңгілік Ел даңғылы, 8 «Министрліктер үйі», 14-қабат тел.: +7 7172 74 08 44</p>		<p>010000, г. Астана, пр. Мәңгілік Ел, 8 «Дом министерства», 14-подъезд тел.: +7 7172 74 08 44</p>
<hr/>		
<p><b>ОО «Карагандинский областной Экологический Музей»</b></p>		
<p>На № 40/03 от 23 апреля 2023 года</p>		
<p>Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее – <i>Министерство</i>) рассмотрев ваше письмо, касательно предоставлении сведений Государственного углеродного кадастра Республики Казахстан по объемам выбросов парниковых газов субъектами квотирования, сообщает следующее.</p>		
<p>Согласно пункту 8 статья 28 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 года информация, составляющая коммерческую тайну, не может быть разглашена без согласия субъекта предпринимательства, за исключением информации, по которой имеется вступившее в законную силу решение суда, или иных случаев, установленных настоящим Кодексом.</p>		
<p>В этой связи, необходимо получить разрешения от субъектов квотирования о получении данных.</p>		
<p><b>Первый Вице-министр</b></p>	<p><b>Н. Шарбиев</b></p>	
<p>Исп.: Д. Мелдекұл 74-08-74 <a href="mailto:d.meldekul@ecogeo.gov.kz">d.meldekul@ecogeo.gov.kz</a></p>		
<p><b>Согласовано</b></p>		

Дата: 14.08.2023 10:42. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.16.3. Положительный результат проверки ЭЦП

**Читайте о наших климатических инициативах на сайтах:**

<https://www.ecocitizens.kz> и <https://ecomuseum.kz>



ЭкоМузей создан в Караганде в 1995 году. Его миссия – сбор и распространение экологической информации на территории Центрального Казахстана для повышения роли общественности в решении актуальных экологических проблем и в развитии демократических процессов в обществе. ЭкоМузей фокусируется на повышении осведомленности общественности, вовлечении её в действия по защите окружающей среды, исследованиях и внедрении экологически чистых технологий.



«Арника» объединяет людей, стремящихся к лучшей окружающей среде. Мы считаем, что природные богатства – это не только дар, но и обязанность сохранить их для будущего. С момента своего основания в 2001 году «Арника» стала одной из самых важных экологических организаций в Чешской Республике. Мы основываем нашу работу на привлечении общественности, решениях, основанных на фактах, и коммуникации. Мы проводим общественные кампании как в Чешской Республике, так и за рубежом. Арника фокусируется на охране природы, токсичных веществах и отходах и экологической справедливости.



# КАРАГАНДИНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ

Казахстан, г. Караганда, пр. Бухар Жырау, здание 47

Тел. / факс: +7 (7212) 41-33-44

E-mail: [ecomuseum@ecomuseum.kz](mailto:ecomuseum@ecomuseum.kz)

[www.ecomuseum.kz](http://www.ecomuseum.kz)

