

# ЭКОСПРАВОЧНИК





Карагандинский областной  
Экологический Музей  
[www.ecomuseum.kz](http://www.ecomuseum.kz)



Arnika - Citizens Support  
Center  
[www.english.arnika.org](http://www.english.arnika.org)



Эко Мангистау  
[www.ecomangystau.kz](http://www.ecomangystau.kz)



Центр по внедрению  
новых экологически  
безопасных технологий -  
CINEST



Представительство  
Европейского Союза в  
Республике Казахстан  
[www.eeas.europa.eu](http://www.eeas.europa.eu)

**Данный справочник создан для того, чтобы рассказать людям об Орхусской конвенции «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» и о том, как использовать на практике положения конвенции и законодательство РК для решения частных экологических проблем.**

Проект: «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект финансируется Европейским Союзом

Автор: Андрейчук А.

Редактор: Панкова А.

Компьютерный дизайн, верстка: Шайкежанова Л.,  
Шнейгербергер М.

Корректор: Кулёва С.

Переводчик: Жумадилова Г.

Фото предоставлены: НПО «Арника»

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности Карагандинского Экологического Музея и Центра по внедрению новых экологически безопасных технологий и не отражает точку зрения Европейского Союза.

# Экологический справочник



## СОДЕРЖАНИЕ:

Что такое «Орхусская конвенция»?.....	стр. 4
Что такое «экологическая информация»?.....	стр. 6
Кто имеет право доступа к экологической информации?.....	стр. 8
Кто обязан предоставлять экологическую информацию?.....	стр. 9
Инструменты влияния общественности на процесс принятия решений.....	стр. 10
Что такое «общественные слушания»?.....	стр. 13
Какие требования предъявляются к оформлению запросов на получение экологической информации?.....	стр. 14
Пример составления запроса на получение экологической информации.....	стр. 15
Как правильно написать жалобу?.....	стр. 16
Что делать, если вы заметили, что в вашем дворе кто-то собирает срубить дерево?.....	стр. 17
Как узнать качество воды в скважине или колодце?.....	стр. 19
В какие сроки должна предоставляться экологическая информация?.....	стр. 21
В какой срок предоставляется ответ об отсутствии запрашиваемой экологической информации?.....	стр. 22
В каких случаях может быть отказано в предоставлении экологической информации?.....	стр. 23
Что предпринимать, если обнаружена несанкционированная свалка?.....	стр. 24
Почему нельзя жечь мусор и как с этим бороться?.....	стр. 26
Что такое РВПЗ?.....	стр. 27
Ответственность за непредоставление доступа к экологической информации.....	стр. 28
Клатови без ДДТ, или История одной экологической победы.....	стр. 29
«Права человека в Казахстане – всего лишь огрызки».....	стр. 32

A photograph of a sunset at a rocky beach. The sun is a bright orange circle on the horizon, casting a warm glow over the sky. The sea is calm, reflecting the light. In the foreground, several large, dark rocks are scattered across the beach. Numerous people are silhouetted against the bright sky, some standing on the rocks, some sitting, and one person is walking in the shallow water. A single bird is captured in flight in the middle ground. The overall mood is peaceful and serene.

**Что такое «Орхусская конвенция»?**

**О**рхусская конвенция – это международный договор, объединяющий экологические права и права человека. Конвенция Европейской экономической комиссии ООН «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» была подписана в городе Орхусе (Дания) 25 июня 1998 г. на 4-й конференции министров окружающей среды европейских стран. Впервые в мировой истории было решено ввести общие международные правила и процедуры доступа граждан к информации, общественному участию и правосудию. Целью конвенции является содействие защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Страны, подписавшие этот международный документ, берут на себя обязательства выполнять требования конвенции в отношении работы с общественными запросами на получение экологической информации и учитывать мнение граждан при планировании и реализации проектов, которые могут повлиять на экосистему. Общественность, в свою очередь, имеет право принимать участие в процессе подготовки планов, программ и проектов нормативных актов. В Казахстане Орхусская конвенция ратифицирована 23 октября 2000 года. Раньше ответственность за реализацию конвенции в Казахстане несло Министерство окружающей среды и водных ресурсов РК, но в связи с реорганизацией правительства (Указ президента от 06.08.2014) функции данного министерства вошли в компетенцию Министерства энергетики.



**Что такое «экологическая информация»?**

## **Понятие экологической информации охватывает следующие виды информации:**

- состояние окружающей среды и отдельных ее элементов (воздух, вода, земля, почва, ландшафты и природные объекты, биологическое разнообразие, генетически модифицированные организмы и т. д.), их взаимодействие;
- факторы воздействия на окружающую среду (загрязняющие вещества, шум, излучение и т. д.);
- деятельность или меры, включая политику, законодательство и т. д., способные оказывать воздействие на окружающую среду;
- состояние здоровья и безопасность людей, объектов культуры и зданий в связи с воздействием экологических факторов (п. 3 ст. 2 Орхусской конвенции, п. 1 ст. 159 Экологического кодекса РК (ЭК РК)).



Причем процедуры предоставления общественности экологической информации государственными органами должны быть понятны, а информация – легкодоступной (п. 2 ст. 5 Орхусской конвенции).



## Кто имеет право на получение экологической информации?

**Л**юбые физические и юридические лица, согласно положениям Орхусской конвенции, обладают правом на получение доступа к экологической информации. Экологический кодекс (ЭК РК) уточняет, что такая информация является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан (п. 1 ст. 163 ЭК РК). Любой человек имеет право запрашивать информацию независимо от наличия гражданства Республики Казахстан или места проживания. Юридические лица – независимо от места регистрации или ме-

стонахождения их офиса. Также не имеет значения и организационно-правовая форма юридического лица: запрос может поступить от имени общественного объединения, фонда, потребительского или производственного кооперативов, КСК, акционерного общества и т. д. Необходимо отметить, что в п. 7 ст. 14 ЭК РК отдельно выделяются права общественных объединений в области охраны окружающей среды, включая их право «получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию». При запросе на получение экологической информации от заявителей не требуется указывать причины такого интереса (п. 1а ст. 4 Орхусской конвенции, п. 2 ст. 6 Закона «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»).

## Кто обязан предоставлять экологическую информацию?

**П**редоставлять экологическую информацию должны:

- а) государственные органы;
- б) физические или юридические лица, наделенные государственными административными функциями;
- в) физические и юридические лица, которые выполняют государственные обязанности или оказывают

услуги, имеющие отношение к окружающей среде, и действуют под контролем государственных органов. Например: водоканалы; компании, осуществляющие вывоз мусора; организации, оказывающие услуги по озеленению населенных пунктов; гидрометеослужбы и т. д. (п. 1 ст. 4, п. 2 ст. 2 Орхусской конвенции, п. 2 ст. 164 ЭК РК).

Государственные органы обязаны ответить на запрос или предоставить ответ об отсутствии запрашиваемой информации либо своевременно переадресовать полученный запрос (п. 5 ст. 4 Орхусской конвенции, п. 4 ст. 165 ЭК РК,).





## **Инструменты влияния общественности на процесс принятия решений**

**А**ктивная общественность – это одно из важнейших звеньев развитого правового государства, она осознает ценность своего конституционного права на экологически безопасные условия жизни и требует соблюдения экологической законности. Что же понимается под понятием «общественность»? Согласно п. 4 ст. 2 ОК, «общественность» означает одно или более чем одно физическое или юридическое лицо и, в соответствии с национальным законодательством или практикой, их ассоциации, организации или группы. Если в процессе принятия решений затрагиваются интересы общественности, то в соответствии с п. 5 ст. 2 ОК такой человек или организация определяется как «заинтересованная общественность». Процесс принятия решений – это диалог между государством, бизнесом и общественностью. Идеальным итогом этих переговоров является решение, удовлетворяющее интересы всех

трех сторон. Таким образом, чтобы быть услышанными в этом коммуникационном процессе, человеку надо выражать своё обоснованное, аргументированное, четко сформулированное мнение. Инструментов влияния на процесс принятия решений очень много: общественные и парламентские слушания, собрания и конференции граждан, круглые столы, семинары, консультации в режиме онлайн, опросы населения, дискуссионные клубы, интернет-форумы, меморандумы о сотрудничестве, общественная экологическая экспертиза, блоги (например, блоги экспертов, природопользователей, чиновников), петиции, обращения граждан в государственные органы, письма, жалобы, предложения, рекомендации в письменной форме и по телефонам горячей линии и так далее. Причем организаторами обсуждения принимаемого решения могут выступать и представители государства, и бизнесмены, и общественные организации, и активисты гражданского общества.

Любой житель, столкнувшись с экологической проблемой, хочет заявить о ней и найти способ изменить ситуацию к лучшему. Но что делать человеку, у которого нет необходимых знаний в области законодательства, экологии, журналистики и который никогда не сталкивался с подобными рода вопросами? Конечно, при наличии определенных личных качеств и времени можно самостоятельно пытаться добиться эко-

логической справедливости, можно скооперироваться с соседями, например, и коллективно требовать достойную для жизни окружающую среду. Но лучше обратиться за помощью к «зеленым» общественным организациям или объединениям либо в местный Орхусский центр, которые имеют определенный опыт в защите экологических прав граждан и использовании инструментов общественного влияния.



## Что такое «общественные слушания»?

**О**бщественные слушания (ОС) – это одна из действенных форм реализации прав общественности на участие в процессе принятия государственных и управленческих решений. Это открытые собрания, на которых обсуждаются решения и проекты, оказывающие или могущие оказать воздействие на окружающую среду и здоровье человека. В процессе слушаний рассматриваются предпроектные и проектные документы планируемой хозяйственной деятельности, материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Участниками ОС являются: заинтересованные в данном вопросе люди, общественные и неправительственные организации и объединения, мест-

ные исполнительные и представительные органы, государственные органы и средства массовой информации. За 20 календарных дней до ОС на интернет-ресурсе местного исполнительного органа и в СМИ публикуется информация о времени и месте проведения слушаний на казахском и русском языках. Если человек не может лично принять участие в обсуждении, то он может предоставить свои предложения и замечания по проекту в письменном виде. За 15–30 минут до начала слушаний проводится регистрация участников. Во время проведения ОС можно запрашивать экологическую информацию в устной форме. По результатам слушаний составляется протокол, который не позднее пяти рабочих дней публикуется на интернет-ресурсе местного исполнительного органа. Очень важно отметить, что общественные слушания предполагают равные для всех права высказать свое мнение. Общественность, принявшая участие в ОС, имеет право прокомментировать содержание протокола в течение семи календарных дней.

## Какие требования предъявляются к оформлению запросов на получение экологической информации?

**П**ри подаче запроса физическим лицом указывается его фамилия и имя, а также по желанию отчество и почтовый адрес; юридическим лицом – его наименование, почтовый адрес, исходящий номер и дата.

Обращение должно быть подписано заявителем либо заверено электронной цифровой подписью. Устные запросы могут поступать от граждан и организаций в ходе проведения личных приемов и телефонных звонков, а также во время общественных слушаний, круглых столов и других коллективных встреч. Необходимо заметить, что письменные запросы в настоящее время являются наиболее действенным способом получения экологической информации, плюс ответ в письменной форме можно будет использовать в суде, если возникнет такая необходимость.



В соответствии с п. 1а ст. 4 Орхусской конвенции заявитель не обязан формулировать свою заинтересованность в истребуемой информации. В соответствии с казахстанским законодательством мотивы обращения требуется указывать в случае подачи жалобы, а не запроса (п. 2 ст. 6 Закона «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»).

## Пример составления запроса на получение экологической информации

г-ну (-же) *(Ф. И. О., кому подается запрос)*

Должность *(кому подается запрос)*

От *(фамилия и имя заявителя)*

Контактные данные *(адрес, телефон)*

### ЗАПРОС

на получение информации

Уважаемый (-ая) \_\_\_\_\_ !

Прошу Вас предоставить следующие данные:

*(запрашиваемые данные должны быть четко сформулированы, вопросы должны быть конкретными)*

Данная информация необходима

*(заявитель не обязан формулировать свою заинтересованность в истребуемой информации, (заполняется по желанию))*

Ответ на данный запрос прошу предоставить в сроки, установленные ст. 8 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

С уважением *(фамилия, имя (отчество по желанию))*

Дата \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_



## Как правильно написать жалобу?

**Ж**алоба, как и запрос, пишется в произвольной форме, но требования к оформлению этого документа отличаются. В жалобе необходимо четко изложить суть проблемы, указать, какие нормы закона были нарушены, и отразить следующую информацию:

1. Фамилия, имя, отчество.
2. Адрес места жительства.
3. Фамилия, имя, отчество лица, права которого были нарушены (если жалоба написана в интересах другого человека).
4. Фамилия, имя, отчество должностного лица или


наименование государственного органа (организации), допустившего, на взгляд заявителя, нарушение прав.

5. Краткое описание дела или происшествия, время происшествия.

6. Какие действия заявитель ожидает получить в результате своей жалобы.

7. Дата и подпись.

Жалоба на действия (или бездействия) должностных лиц или на решения государственных органов подается в органы прокуратуры не позднее одного года, когда гражданину стало известно о совершении действия или принятия решения. Жалобы на решения о результатах рассмотрения обращения гражданина (в том числе на действия (бездействия) должностного лица, связанные с рассмотрением обращения) подаются не позднее трех месяцев, когда гражданину стало известно о принятии обжалуемого решения (совершении оспариваемого действия).



**Что делать, если вы заметили,  
что в вашем дворе кто-то собирается  
срубить дерево?**

**Е**сли вы хотите повлиять на ситуацию и уберечь дерево от сноса, то не паникуйте и соблюдайте спокойствие. Прежде всего необходимо выяснить, есть ли у этого человека (или организации) разрешение «на санитарную рубку, вынужденный снос, пересадку зеленых насаждений».

Если таковое имеется, то, к сожалению, спасти дерево уже не удастся, т. к. разрешение выдается в том случае, если снос действительно необходим. При этом заказчик порубки обязуется посадить новые деревья на территории данного земельного участка, и вы можете проконтролировать этот процесс: посадки должны быть высотой не менее трех метров – лиственных пород и двух метров – хвойных. Обратите внимание на то, что в документе указывается точное количество

деревьев (зеленых единиц), их порода, имя заказчика и причина порубки. В случае если указанные причины вы считаете неправомерными, то можете написать жалобу в вышестоящий орган на лицо, которое выдало разрешение на снос.

Если разрешения у «лесоруба» нет (он отказывается вам его показать) или в документе указано, что предусматривается снос, например, трех деревьев, а фактически рубят больше, то смело звоните в полицию, акимат, природоохранную прокуратуру, Управление природных ресурсов и регулирования, районную экологическую инспекцию. А если дерево уже срубили, то работники этих инстанций зафиксируют факт правонарушения и передадут дело в ГУВД или РОВД. За незаконный снос зеленых насаждений предусмотрен ряд наказаний, в том числе штрафы.

## Как узнать качество воды в скважине или колодце?

**В**ода – основа нашей жизни, а чистая вода – источник здоровой жизни. Если вы не уверены в качестве воды вашего колодца (скважины), то вам необходимо предпринять следующее:

Шаг 1. Свяжитесь с лабораторией, которая осуществляет химический анализ на соответствие питьевой воды ГОСТу. Если скважина с технической водой – СанПиНу (убедитесь, что данная лаборатория прошла аккредитацию и аттестацию).

Шаг 2. Уточните, какой объем воды необходим для анализа, в какой именно таре его привезти (стеклянной или пластиковой) и цену экспертизы (обычно она не сильно высокая).

Если выяснится несоответствие анализа нормативам, то вам нужно будет выявить источник загрязнения и доказать, что именно он является причиной попадания вредных или отравляющих

элементов в воду. Например, лабораторные данные показали наличие нефтепродуктов, значит, вероятными загрязнителями могут быть как нефтедобывающие и нефтеперерабатывающие предприятия, так и АЗС, СТО, шиномонтажные и автомастерские, работа которых осуществляется с нарушениями технологического регламента. Превышение норм содержания органических веществ (нитратов, нитритов) провоцируются хозяйственными стоками надворных туалетов частного сектора. Разумеется, делать предположения легко, а вот доказать причастность конкретного объекта гораздо сложнее. Итак, если загрязнение выявлено, то:

Шаг 3. Необходимо подтвердить данные первого анализа: периодически отбирать пробы и тестировать их (желательно в разных лабораториях). Это требует финансовых затрат и займет время. Если раз за разом наличие загрязняющих веществ будет зафиксировано, то, следовательно, имеется постоянный источник воздействия.

Шаг 4. Чтобы определить потенциальный загрязнитель, изучите проект скважины в организации, производившей работы по бурению. В нем должна быть информация о расположении пла-

ста питьевой воды, глубине залегания и о минерализации воды. Если, например, вы сами копали колодец и таких данных нет, то обратитесь в ГУ МД «Центрказнедра» (государственный орган, владеющий информацией о наличии запасов воды). В этом учреждении есть необходимая информация о расположении предположительных объектов-загрязнителей по отношению к контуру подземных вод.

Шаг 5. Запросите у предприятия-загрязнителя экологический проект и заключение государственной экологической экспертизы на этот проект, в которых приводятся положения, на основании которых было разрешено осуществлять деятельность этому юридическому лицу.

Шаг 6. Напишите жалобы в департамент экологии, СЭС, в природоохранную прокуратуру. Данные госорганы обязаны провести внеплановую проверку и выяснить, соответствует ли организация работы предприятия экологическим и санитарным нормам.

Шаг 7. Если нарушения, приведшие к загрязнению грунтовых вод, будут обнаружены, то вы имеете право требовать возмещения ущерба. Инспекторы департамента экологии определяют сумму компенсации, и вы в судебном порядке сможете взыскать ее. Работа предприятия будет приостановлена до устранения несоответствий всем законным требованиям.



## В какие сроки должна предоставляться экологическая информация по общественному запросу?

Ответ на общественный запрос экологической информации должен предоставляться в максимально сжатые сроки:

- 1) если не требуется получения информации от иных субъектов, должностных лиц либо про-

верка с выездом на место – в течение 15 календарных дней;

2) если требуется получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место – в течение 30 календарных дней;

3) если необходимо проведение дополнительного изучения или проверки – свыше 30 календарных дней;

4) если запрашивается информация, относящаяся к компетенции другого госоргана, то запрос перенаправляется не позднее трех рабочих дней.

*... как угодно, что угодно, когда угодно, но чтобы это была такая бумажка, при наличии которой ни Швондер, ни кто-либо другой не мог бы даже подойти к двери моей квартиры. Окончательная бумажка. Фактическая! Настоящая!! Броня!!!  
М. Булгаков «Собачье сердце»*



*заявление* – прошение о содействии в реализации гражданских прав и свобод, сообщение о нарушениях в деятельности должностных лиц.



*обращение* – индивидуальное или коллективное письменное, устное либо в форме электронного документа, заверенного электронной цифровой подписью, предложение, заявление, жалоба, запрос или отклик;



## В какой срок предоставляется ответ об отсутствии запрашиваемой экологической информации?

Ответ об отсутствии запрашиваемой экологической информации предоставляется в течение 15 календарных дней со дня получения запроса (п. 1 ст. 8 Закона «О порядке рассмотрения обращений физических

и юридических лиц»). Если же запрашиваемая информация не относится к компетенции данного органа, то ответ должен быть предоставлен не позднее трех рабочих дней со дня получения запроса, при этом сам запрос должен быть переадресован в соответствующий госорган. Отказ в предоставлении экологической информации предоставляется в письменной форме с указанием причин и оснований для отказа не позднее одного месяца со дня его получения (ст. 167 ЭК РК).



*Запрос* – просьба лица о предоставлении официальных сведений или документов



*Предложение* – рекомендация по совершенствованию законов, деятельности государственных органов, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;



*Отклик* – выражение отношения к проводимой государством политике, а также к событиям и явлениям общественного характера.



*Жалоба* – требование о восстановлении или защите нарушенных прав, об устранении неправомерных действий или бездействия государственных органов.



*Петиция* – это короткое обращение, подписанное как можно большим числом людей.

## В каких случаях может быть отказано в предоставлении экологической информации?

**В** предоставлении информации может быть отказано, если:

1. Запрашиваемая информация отсутствует или не относится к компетенции данного органа или организации (п. 3а ст. 4 Орхусской конвенции, пп. 2 п. 1 ст. 167 ЭК РК).
2. Запрос сформулирован в слишком общем виде (п. 3b ст. 4 Орхусской конвенции, пп. 1 п. 1 ст. 167 ЭК РК).
3. Запрашиваются материалы, находящиеся на заключительном этапе их подготовки или внутренней переписки государственных органов (например, информация «для служебного пользования») (пп. 4а ст. 4 Орхусской конвенции, постановление Правительства РК от 23.01.08 № 51 доп.).
4. Предоставление информации нарушит тайну

оперативно-разыскной деятельности, дознания и предварительного следствия. Разрешение на доступ дает орган предварительного следствия или дознания (пп. 4с ст. 4 Орхусской конвенции, ст. 53 и 205 УК РК).

5. Будет нарушена коммерческая тайна (пп. 4d ст. 4 Орхусской конвенции, ст. 126 Гражданского кодекса РК).

6. Будет нарушено авторское право или право интеллектуальной собственности (пп. 4е ст. 4 Орхусской конвенции, ст. 964 Гражданского кодекса РК).

7. Будет нарушена неприкосновенность частной жизни (пп. 4f ст. 4 Орхусской конвенции, пп. 9 п. 2 ст. 15 Закона «О порядке рассмотрения обращений физ. и юр. лиц», пп. 3 п. 2 ст. 15 Закона «Об административных процедурах»).

8. Могут быть нарушены интересы стороны, добровольно предоставившей информацию госоргану без права на ее разглашение (например, при получении лицензий и разрешений) (пп. 4g ст. 4 Орхусской конвенции).





**Что предпринимать, если обнаружена несанкционированная свалка?**

**Е**сли вы решились бороться с этим нелегальным «спутником» цивилизации, то прежде всего необходимо выяснить, кто является собственником участка замусоренной земли. Для этого нужно составить письмо-запрос в акимат, в котором указываете расположение несанкционированной свалки, размер (можно приложить фото). Если собственник данной территории будет установлен, нужно обратиться в прокуратуру. Впоследствии с виновного лица взыщут штраф и обяжут очистить территорию. Но зачастую бывает, что такая земля «ничья» или принадлежит государству. В таком случае можно подать заявление на имя акима области, в котором вы кратко описываете ситуацию (размер, месторасположение) и просите оказать содействие в разрешении сложившейся проблемы и способствовать дальнейшему осуществлению необходимого контроля по ликвидации свалки. Если реакции не последовало, то остается обратиться в суд и доказать факт бездействия акима и других должностных лиц. Рассмотрим ситуацию, при

которой свалка раскинулась, например, рядом с заводом и работники данного предприятия туда регулярно вывозят мусор. Вы можете написать в департамент экологии и в прокуратуру с просьбой провести проверку. Если вам удастся сфотографировать момент, когда машины сваливают мусор (в идеале – видны номера), то можно написать заявление о совершенном правонарушении. В случае если вы не знаете, какой государственный орган правомочен составлять протокол об административном правонарушении, пишете в правоохранительные органы: они перенаправят ваше заявление. Если свалка содержит опасные химикаты (в том числе энергосберегающие лампы, батарейки, градусники), необходимо срочно связаться с природоохранной прокуратурой и написать письмо в Управление по ЧС. Для успешного разрешения ситуации с вездесущими свалками мы рекомендуем связаться с экологическими организациями. Письма и запросы, отправленные от имени организации, имеют больший вес.

## Почему нельзя жечь мусор и как с этим бороться?

**Р**азведение костров в черте города – правонарушение. Во-первых, создается пожароопасная ситуация, во-вторых, вдыхая дым, вы подвергаете своё здоровье серьезному риску. При сжигании листвы высвобождается всё то, что зелень впитала вместе с углекислым газом (выхлопные газы, бензопирен, частички тяжелых металлов), а высокие температуры, изменяя их состав, усугубляют ситуацию. Образовавшиеся оксид углерода (угарный газ), сернистый ангидрид, оксид азота, углеводород, ирританты, бензопирен и другие химикаты способны вызвать ряд серьезных заболеваний: отравления, поражения дыхательных путей, конъюнктивиты, нервные расстройства, астмы, аллергии и даже онкологические заболевания. Горящие пластик и другой мусор добавляют в дым такие опасные отравляющие вещества, как канцерогенные ароматические углеводороды, карбонилхлорид, диоксины, сажу, оксид серы,

формальдегид, соли кадмия, свинца и другие яды. Следует отметить, что диоксины являются самыми опасными химическими веществами из всех ныне известных. Они подрывают работу иммунной системы, способны вызвать рак и мутацию. Оксид серы нарушает работу органов пищеварения, вызывает торможение роста и преждевременное старение. Свинец негативно влияет на деятельность работы головного мозга. Список потенциальных заболеваний можно продолжать до бесконечности. В дыму мусоросжигательных заводов насчитывается до 400 опасных веществ, которые накапливаются в организме. А горящий мусорный бак – это ли не такой завод в миниатюре? Если дорожите своим здоровьем, то, увидев дым, позвоните в пожарную охрану и сообщите о том, что горит. Несмотря на то что пожарные обязаны приехать и потушить костер, зачастую они реагируют неохотно на такие «мелкие» сигналы. Если кто-то систематически борется с отходами при помощи огня, вы можете пожаловаться участковому. Он должен провести разъяснительную беседу или выписать штраф.

## Что такое РВПЗ?

**Р**егистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) – это база данных экологически опасных или потенциально опасных химических и загрязняющих веществ, включая списки предприятий и коммерческих организаций, процесс производства которых связан с такими веществами, объемы выбросов (сбросов) в окружающую среду, а также описания переноса и мест утилизации отходов, содержащих ядовитые компоненты. Данные РВПЗ могут содержать как сведения определенного региона, так и страны в целом и могут подразделяться по отраслям промышленности и химическим веществам. Сбор информации для РВПЗ базируется на системе обязательной отчетности природопользователей. Важно отметить, что создание РВПЗ значительно

расширяет возможность доступа общественности к информации: на его основе можно сделать прогноз влияния загрязняющих факторов на здоровье людей и составить «экологический портрет» определенной местности. Руководителям предприятий он дает возможность сравнить свой объем выбросов с показателями аналогичных отраслей. Протокол о РВПЗ был принят на внеочередном совещании сторон Орхусской конвенции 21 мая 2003 года в г. Киеве и вступил в силу 8 октября 2009 года. Этот глобальный документ может быть подписан любым государством, даже не являющимся членом Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), или стороной конвенции. В Казахстане уже подготовлен проект закона о ратификации данного протокола. В базе данных Государственного фонда экологической информации содержится информация о РВПЗ и ссылки на веб-сайты РВПЗ отдельных стран.

## Ответственность за непредоставление доступа к экологической информации



1. Неправомерное непредоставление общественности доступа к экологической информации является нарушением международных обязательств, принятых Казахстаном при ратификации Орхусской конвенции.
2. За непредоставление, несвоевременное предоставление, а также предоставление общественности неполной или недостоверной экологической информации предусматривается материальная, административная и уголовная ответственность (ст. 84 Кодекса об административных правонарушениях РК). В этом случае вы можете написать жалобу в вышестоящий госорган (вышестоящему должностному лицу) или подать в суд не позднее трех месяцев с того дня, когда стало известно о совершении неправомерного действия (п. 2 ст. 17 Закона РК «Об административных процедурах»). Жалобы рассматриваются госорганами в те же сроки, что и запросы.



**Клатови без ДДТ, или История одной экологической победы**

**Н**ПО «Арника» (Чешская Республика) и заинтересованная общественность не раз доказывали на практике, что совместными усилиями можно изменить негативную экологическую ситуацию. И вот один из таких примеров.

В 1994 году члены семьи Рыхтаржик из города Клатови узнали, что склады (площадь 610 м<sup>2</sup>), находящиеся непосредственно на территории их фермы, загрязнены такими опасными пестицидами, как ДДТ и линдан. Никто и не подозревал, что такие сильнодействующие отравляющие вещества находятся совсем рядом, потому что в 1957 году коммунисты экспроприировали эти помещения и вернули лишь в 1994 году. Оказалось, что с 1974 года там складировали пестициды агрохимической компании Клатови и здания буквально впитали эти яды. При детальном обследовании в 1995 году в пробах, помимо ДДТ и линдана, были обнаружены гексахлорциклогексан, атразин и фенсон. Для того чтобы обезопасить

всю территорию, необходимо было найти сумму в сотни тысяч евро. Ни агрохимическая компания, ни государство не взяли на себя эту ответственность. Обращения семьи в суд не помогли: выиграв суд первой инстанции, Рыхтаржики терпели фиаско в последующих. Куда только они ни обращались за помощью – и в Окружное управление Клатови, и в Министерство окружающей среды, и к омбудсмену (лицо, на которое возлагаются функции контроля соблюдения справедливости и интересов определённых гражданских групп), писали премьер-министру и президенту, но безрезультатно. В 2003 году г-н Рыхтаржик попросил помощи у «Арники». Специалисты НПО провели отбор проб, которые показали наличие пестицидов даже в куриных яйцах. «Арника» и владельцы поместья проводили переговоры с представителями власти разных уровней (например, проблему обсуждали члены Европейского парламента Чешской Республики), но вопрос об источнике финансирования оставался открытым. В 2006 году

«Арника» обнародовала отчет анализа образцов рыбы из протекающей рядом реки. В нем доказывалось, что источником высокой концентрации пестицидов в рыбе являются загрязненные склады. Арника сделала экспертный анализ и запустила петицию «Клатови без ДДТ!», которую подписали более 800 человек. Сложившуюся ситуацию стали освещать местные и национальные СМИ. В 2007 году петиция и анализ были переданы советнику по вопросам окружающей среды Пльзенского региона, который пообещал финансирование анализа оценки стоимости мероприятий по очищению складов и прилегающей территории. Но кто заплатит за саму очистку? К счастью, в дело вмешался заместитель омбудсмена доктор Йитка Сеитлова, убедивший министра окружающей среды использовать средства европейских фондов. Год спустя еще один анализ показал, что уровень концентрации пестицидов в пробах оказался выше показателей отчета «Арники». Дело

в очередной раз попало в фокус СМИ. На основе проведенного анализа рисков с помощью специалистов Национального института общественного здравоохранения города Остравы г-н Рыхтаржик подал заявление на грант операционной программы «Окружающая среда», позволяющей привлечь деньги ЕС. В 2010 году Министерство охраны окружающей среды утвердило грант в размере 85 % от необходимой суммы – 372 тысячи евро. Государство выделило 5 %, а владелец объекта – 10%. В 2010 году началась работа по очистке территории. Сначала были удалены загрязненные штукатурка и полы, 100 тонн материала было перевезено в специальные места для утилизации отходов, содержащих CO<sub>2</sub>. Затем 350 тонн почвы подверглись очистке методом биодеградации. В итоге почти 10 лет понадобилось семье для того, чтобы вздохнуть с облегчением: здания и земля были полностью восстановлены и безопасны для дальнейшего использования.



## «Права человека в Казахстане – всего лишь огрызки»

**А**ктивисты движения «Защитим Кок-Жайляу» летом 2014 года устроили театрализованное представление на Пятом совещании сторон Орхусской конвенции в г. Маастрихте в Нидерландах для привлечения мировой общественности к проблеме строительства горнолыжного курорта на территории Иле-Алатауского национального парка. Экологическое общество «Зеленое спасение» на своем сайте [www.greensalvation.org](http://www.greensalvation.org) опубликовало открытое письмо в защиту этого уникального уголка дикой природы, в котором обитает снежный барс. Подписали петицию свыше 10 тысяч человек, но правительство продолжает игнорировать общественное мнение. Отсюда название акции – «Права человека в Казахстане – всего лишь огрызки». Тем не менее движение в защиту уникального уголка природы продолжается.



## При составлении справочника были использованы следующие источники информации и электронные ресурсы:

- 1.** Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Орхусская конвенция] [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orhus.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml) <http://www.unece.org/env/pp/welcome.html>
- 2.** Экологический кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.09.2014 г.)
- 3.** Гражданский кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.06.2014 г.)
- 4.** Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 года № 107-II «Об административных процедурах»
- 5.** Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221-III «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» <http://online.zakon.kz/>
- 6.** Ни В. Памятка по работе с запросами общественности на получение экологической информации / Вадим Ни. — 2-е изд., исправл. и доп. — Астана <http://www.osce.org/ru/astana/21007?download=7>. Орхусский центр [Электрон. ресурс] Режим доступа: <http://aarhus.kz/>
- 8.** Информационная система «ПАРАГРАФ» [Электрон. ресурс] <http://prg.kz/>
- 9.** Государственный Фонд экологической информации [Электрон. ресурс] Режим доступа: <http://iacoos.kz/activities-of-the-company/state-fund/>
- 10.** Информационно-правовая база нормативно правовых актов РК в области охраны окружающей среды и природопользования ЭкоИнфоПраво <http://ecoinfo.iacoos.kz/>
- 11.** Международный социально-экологический союз ЭКОправо [Электрон. ресурс] Режим доступа: <http://ecopravo.seu.ru/arhus/>
- 12.** Право и СМИ Центральной Азии [Электрон. ресурс] Режим доступа: <http://medialawca.org/>
- 13.** Экологическое общество «Зеленое спасение» [Электрон. ресурс] Режим доступа: <http://www.greensalvation.org/>
- 14.** Химическая безопасность в Центральном Казахстане [Электрон. ресурс] Режим доступа: <http://www.toxic.kz/>

Данный справочник был создан для всех людей, кто заботится о своем здоровье и стремится реализовать свое право требовать чистую окружающую среду. Наш проект «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам – практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области» рассчитан на три года и финансируется Европейским союзом. В проекте задействованы сотрудники трех организаций: НПО «Арника» (Чешская Республика, <http://english.arnika.org/>), ОО «Карагандинский областной экологический музей» (Казахстан, <http://www.ecomuseum.kz/>), ОФ «Центр по внедрению новых экологически безопасных технологий» (Казахстан). На базе НПУ «Эко Мангистау» (Казахстан, <http://ecomangystau.kz/>) работает региональная команда проекта, действует консультационный центр по Орхусской конвенции.

**Мы поднимаем актуальные экологические вопросы и стараемся найти оптимальные решения, вовлекая в дискуссию граждан, общественные организации и представителей государственной власти. По всем вопросам можно обращаться в консультационные центры: г. Актау, 6 мкр-н, дом 33, кв. 53, телефон (факс) 8 (7292) 503-880, e-mail: [info@ecomangystau.kz](mailto:info@ecomangystau.kz); г. Караганда, пр. Бухаржырау, 47, телефон (факс) 8 (7212)413-344, e-mail: [infoecomuzeum@gmail.com](mailto:infoecomuzeum@gmail.com).**