

Участие общественности в процедуре проведения ОВОС

Григорий Фёдоров
Общественное объединение «Экодом»
Минск, 09 декабря 2017 года

* **О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду**

Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 года
(*Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.07.2016, 2/2397*)

- * Статья 1. Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения
- * 7. Оценка воздействия на окружающую среду – определение при разработке предпроектной (предынвестиционной), проектной документации возможного воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, предполагаемых изменений окружающей среды, прогнозирование ее состояния в будущем в целях принятия решения о возможности или невозможности реализации проектных решений, а также определение необходимых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Постановление СМ №47

О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 года "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду"

Постановление

Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. №
47

(Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 28.01.2017, 5/43254)

* ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду

Постановление СМ №47

- * 8. ОВОС проводится для объекта в целом. Не допускается проведение ОВОС для отдельных выделяемых в проектной документации по объекту этапов работ, очередей строительства, пусковых комплексов.

Постановление СМ №47

- 7. ОВОС включает следующие этапы:
- * 7.1. разработка и утверждение программы проведения ОВОС;
- * 7.2. проведение ОВОС;
- * 7.5. проведение общественных обсуждений отчета об ОВОС, в том числе в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности с участием затрагиваемых сторон (при подтверждении участия);
- * 7.7. доработка отчета об ОВОС, в том числе по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения общественных обсуждений отчета об ОВОС ...
- * 7.8. утверждение отчета об ОВОС заказчиком с условиями для проектирования объекта в целях обеспечения экологической безопасности планируемой деятельности;
- * 7.9. представление на государственную экологическую экспертизу разработанной проектной документации по планируемой деятельности с учетом условий для проектирования объекта в целях обеспечения экологической безопасности планируемой деятельности, определенных при проведении ОВОС, а также утвержденного отчета об ОВОС, материалов общественных обсуждений отчета об ОВОС с учетом международных процедур (в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности);

Постановление СМ №47

32. Отчет об ОВОС включает:

- * 32.1. резюме нетехнического характера (в виде отдельного раздела), содержащее краткую информацию о планируемой деятельности и воздействии на окружающую среду, в том числе в трансграничном контексте, и предполагаемых мерах по его предотвращению, минимизации или компенсации, результатах и выводах ОВОС;
- * 32.4. описание альтернативных вариантов (территориальных и (или) технологических) размещения и (или) реализации планируемой деятельности, включая отказ от ее реализации (нулевая альтернатива);
- * 32.5. результаты изучения существующего состояния окружающей среды, социально-экономических и иных условий на территории Республики Беларусь и затрагиваемых сторон в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности;
- * 32.6. описание основных источников и возможных видов воздействия на окружающую среду каждого из альтернативных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности;
- * 32.7. прогноз и оценку изменения состояния окружающей среды и социально-экономических и иных условий в результате реализации каждого из альтернативных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности. При этом учитываются существующие источники воздействия в зоне влияния планируемой деятельности и особенности состояния окружающей среды;
- * 32.8. описание мер по улучшению социально-экономических условий и предотвращению, минимизации или компенсации значительного вредного воздействия на окружающую среду в результате реализации альтернативных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности;
- * 32.9. прогноз возникновения вероятных чрезвычайных и запроектных аварийных ситуаций и оценку их последствий, описание мер по предупреждению таких ситуаций, реагированию на них, ликвидации их последствий;
- * 32.14. оценку достоверности прогнозируемых последствий реализации планируемой деятельности с указанием выявленных при проведении ОВОС неопределенностей;
- * 33. К отчету об ОВОС должны прилагаться результаты измерений в области охраны окружающей среды, результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических работ, документы об образовании, подтверждающие прохождение подготовки по проведению ОВОС по соответствующим компонентам природной среды, физических лиц, выполнявших ОВОС.

Постановление СМ №458

- * **Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь**

Постановление

Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г.

№ 458

(Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.06.2016, 5/42219)

Постановление СМ №458

- * 2. Общественные обсуждения проводятся в отношении:
- * 2.3. отчетов об оценке воздействия на окружающую среду (далее – отчеты об ОВОС) в случае, если в соответствии с законодательством Республики Беларусь в области государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду в отношении объектов проводится оценка воздействия на окружающую среду.
- * 4. Организаторами общественных обсуждений выступают:
- * 4.5. по отчетам об ОВОС – местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы административно-территориальных единиц, на территории которых планируется реализация хозяйственной и иной деятельности и территории которых затрагиваются в результате ее реализации, совместно с заказчиком планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Постановление СМ №458

- * 5. Срок общественных обсуждений отчетов об ОВОС не может быть менее 30 календарных дней.
- * Дата начала общественных обсуждений и дата их окончания указываются в уведомлении о проведении общественных обсуждений (далее, если не указано иное, – уведомление).
- * Уведомление о проведении общественных обсуждений отчетов об ОВОС публикуется в печатных средствах массовой информации и размещается их организатором на своем официальном сайте в сети Интернет (при наличии такого сайта) в разделе «Общественные обсуждения» не позднее даты начала общественных обсуждений.

Постановление СМ №458

7. В целях обеспечения свободного доступа граждан и юридических лиц к информации об организации и проведении общественных обсуждений их организаторы размещают на своих официальных сайтах в сети Интернет (при наличии таких сайтов) в разделе «Общественные обсуждения», доступ к которому осуществляется с главной страницы сайта, а также в доступном для граждан и юридических лиц месте по месту нахождения организатора общественных обсуждений на бумажных носителях:

- * уведомления;
- * отчеты об ОВОС;
- * результаты общественных обсуждений (протоколы проведения собраний, протоколы общественных обсуждений, сводку отзывов, включающую поступившие от граждан и юридических лиц замечания и предложения и результаты их рассмотрения);
- * принятые решения;
- * информацию об отмене принятых решений;
- * информацию о проведении общественных экологических экспертиз (если таковые проводятся);
- * иные сведения, относящиеся к принимаемому решению.

Постановление СМ №458

43. Процедура общественных обсуждений отчета об ОВОС включает:

- * 43.1. уведомление граждан и юридических лиц о проведении общественных обсуждений отчета об ОВОС;
- * 43.2. обеспечение доступа граждан и юридических лиц к отчету об ОВОС у заказчика планируемой хозяйственной и иной деятельности и (или) в соответствующих местных исполнительных и распорядительных органах и других доступных для них местах, а также размещение отчета об ОВОС на официальном сайте организатора общественных обсуждений в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения»;
- * 43.3. в случае заинтересованности граждан или юридических лиц:
 - * уведомление граждан и юридических лиц о дате и месте проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС;
 - * проведение собрания по обсуждению отчета об ОВОС на территории Республики Беларусь и затрагиваемых сторон в случае потенциального трансграничного воздействия;
- * 43.4. обобщение и анализ замечаний и предложений, поступивших от граждан и юридических лиц в ходе проведения общественных обсуждений отчета об ОВОС, оформление сводки отзывов по результатам общественных обсуждений отчета об ОВОС.

Постановление СМ №458

- * 46. С даты начала общественных обсуждений отчета об ОВОС соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы совместно с заказчиком планируемой хозяйственной и иной деятельности размещают отчет об ОВОС в соответствующих местных исполнительных и распорядительных органах и других доступных для граждан и юридических лиц местах, а также на официальных сайтах соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения» и обеспечивают к нему доступ граждан и юридических лиц и возможность направления вопросов, замечаний и предложений по отчету в ОВОС в течение всего срока общественных обсуждений.

Постановление СМ №458

- * 44. Заказчик планируемой хозяйственной и иной деятельности информирует соответствующие местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы о необходимости проведения общественных обсуждений отчета об ОВОС, которые:
 - * в течение трех рабочих дней со дня обращения гражданина или юридического лица в соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган с заявлением о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС уведомляют граждан и юридических лиц о дате и месте его проведения посредством публикации объявления в печатных средствах массовой информации за счет средств заказчика, а также размещения объявления на официальном сайте соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения».

Постановление СМ №458

- * 47. В случае обращения граждан и юридических лиц в соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган в течение 10 рабочих дней с даты начала общественных обсуждений отчета об ОВОС с заявлением о необходимости проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС проведение этого собрания может быть назначено не ранее чем через 25 календарных дней с даты начала общественных обсуждений и не позднее дня их завершения.

Постановление СМ №458

48. Процедура проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС включает:

- * регистрацию участников собрания;
- * выступление представителя заказчика планируемой хозяйственной и иной деятельности (устный доклад или презентация);
- * выступление представителей проектных организаций (презентация);
- * поступление от участников собрания вопросов, замечаний и предложений в устной или письменной форме и ответы на них;
- * выступление граждан и юридических лиц;
- * ведение протокола проведения собрания.
- * Если в ходе проведения собрания участникам собрания не могут быть даны ответы на поставленные вопросы, ответы на них направляются участникам собрания на указанный ими при регистрации почтовый либо электронный адрес в течение 10 календарных дней со дня проведения данного собрания.

Постановление СМ №458

49. По результатам проведения собрания по обсуждению отчета об ОВОС в течение пяти рабочих дней со дня его проведения оформляется протокол проведения собрания, который включает перечень вопросов, замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения собрания, аргументированные ответы на них с указанием общего количества участников собрания.
- * 50. По результатам общественных обсуждений отчета об ОВОС в течение 10 рабочих дней со дня их завершения оформляется протокол общественных обсуждений с указанием количества участников общественных обсуждений, выводов и предложений комиссии по подготовке и проведению общественных обсуждений отчета об ОВОС. Протокол размещается на официальном сайте организатора общественных обсуждений в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения».
 - * К протоколу прилагается сводка отзывов, которая размещается на официальном сайте организатора общественных обсуждений в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения». В данную сводку включаются замечания и предложения по отчету об ОВОС, поступившие в ходе общественных обсуждений в соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы, заказчику и в проектные организации, указанные в уведомлении о проведении общественных обсуждений отчета об ОВОС, а также аргументированные ответы.

Постановление СМ №458

53. При необходимости соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган и (или) заказчик планируемой хозяйственной и иной деятельности могут приостанавливать процедуру общественных обсуждений отчета об ОВОС в целях внесения изменений и дополнений в отчет об ОВОС по результатам общественных обсуждений, анализа поступивших замечаний и предложений для получения дополнительных сведений, проведения дополнительных исследований и изысканий. После доработки проектных решений по планируемой хозяйственной и иной деятельности общественные обсуждения отчета об ОВОС возобновляются для рассмотрения других не учтенных ранее воздействий и последствий.

- * Организатор общественных обсуждений при необходимости может проводить консультации с гражданами и юридическими лицами.

*Спасибо за внимание!

*E-mail: ecology.by@gmail.com

*Twitter: EcologyBY